

## ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ

А.О. Шендерова, Ю.А. Кельчевский

Год 2009. Заголовки журналов и информационных порталов пестрят новостями о банкротствах – это глобальный экономический кризис во всей красе. Наиболее распространенный ответ правительств многих стран мира – национализация важнейших предприятий. По большей части, такими предприятиями являются крупнейшие банки или банки-банкроты, энергетическая отрасль, строительная, а также другие отрасли, от благополучия которых зависят финансовая ситуация в остальных секторах экономики, трудовая занятость и социальное положение обществе.

Правительство России тоже избрало эту стратегию. 3 февраля 2009 года «премьер-министр Владимир Путин объявил о принятом решении правительства относительно выкупа банковской системы России».[10] Зарезервированная на выкуп сумма составляет 32% от совокупного капитала банков России. Таким образом, потратив 1,2 трлн. руб. государство поднимет свою долю в банковской системе до 75-80%. Но также нужно учесть, что банки владеют долями в различных отраслях экономики. Другими словами, косвенно правительство РФ также национализует и другие компании.

Такой серьезный шаг приемлем только в условиях кризиса и, логично будет предположить, что по его окончании в России (и мире) произойдет массовая приватизация тех предприятий, которые были национализированы во время спада. Также распоряжением правительства РФ от 1 сентября 2008 г. N 1272-р был утвержден план приватизации 526 предприятий за 2009 год, а также приватизации за 2010-2011 годы всех предприятий, «не обеспечивающих выполнение государственных функций Российской Федерации».[13]

Для чего приватизируется имущество и, собственно, на что влияет приватизация? Чтобы понять это и дать ответ на данный вопрос, необходимо определить основные цели приватизации. К целям приватизации относится не только привлечение иностранных инвестиций, но также формирование слоя частных собственников. Средства, полученные от приватизации, помогают повысить эффективность деятельности предприятий, служат фундаментом для социальной защиты населения, развития объектов социальной инфраструктуры. Также к целям приватизации можно отнести содействие процессу финансовой стабилизации в стране и предприятия и создание конкурентной среды. [14]

Само же понятие приватизации происходит от лат. *privatus* – частный, и обозначает передачу муниципального или государственного имущества в собственность организаций или частных лиц безвозмездно или за уплату. Другими словами, приватизация государственных и муниципальных предприятий представляет собой приобретение акционерными обществами (товариществами) или гражданами у государства и местных Советов народных депутатов предприятий и других, практически всех объектов собственности, если иное не оговорено законом, в частную собственность.[1]

Правовой основой для приватизации в России служит Федеральный Закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21 декабря 2001 г.

В соответствии со ст. 2 указанного Закона «приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество)».[2]

Способов приватизации несколько. В РФ используются следующие:

1. преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество;
2. продажа на аукционе государственного или муниципального имущества;
3. продажа на специализированном аукционе акций открытых акционерных обществ;
4. продажа муниципального или государственного имущества на конкурсе;
5. продажа акций открытых акционерных обществ за пределами территории РФ, находящихся в государственной собственности;
6. продажа акций открытых акционерных обществ на рынке ценных бумаг через организатора торговли;
7. продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;
8. продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены;
9. внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ;
10. продажа акций открытых акционерных обществ по результатам доверительного управления.[2]

Объектами приватизации является то государственное или муниципальное имущество, которое может быть приватизировано в соответствии с Законом о приватизации.

Классификация объектов приватизации осуществляется по различным критериям.

По своему содержанию эти объекты делятся на следующие три вида:

- государственные и муниципальные предприятия и их структурные подразделения;
- материальные и нематериальные активы;
- принадлежащие государственным и муниципальным образованиям акции акционерных обществ, созданных в процессе приватизации.

Объекты государственной и муниципальной собственности выделяют в зависимости от их формы. При этом они могут принадлежать РФ или субъектам РФ.

Объекты можно выделить в зависимости от возможности и порядка осуществления их приватизации:

- те, которые приватизируются в общем порядке;
- объекты, чья приватизация осуществляется с особенностями и предусматривается Законом о приватизации (например, объекты социально-культурного и

коммунально-бытового назначения, имущественные комплексы унитарных предприятий и др.);

- предприятия, которые приватизируют в особом порядке (стратегические);
- предприятия, которые закрепляются в государственной собственности до принятия решения о прекращении их закрепления;
- предприятия, приватизация которых запрещена (например, в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 17 июля 1999 г. "О почтовой связи", имущество организаций федеральной почтовой связи, включая средства почтовой связи, приватизации не подлежат). [3]

Процесс приватизации осуществляется Государственным комитетом РФ по управлению государственным имуществом, который так и именуется - Госкомимущество России. Данный комитет создан для проведения единой государственной политики в сфере приватизации.

Вся эта работа выполняется данным комитетом вместе с соответствующими Советами народных депутатов, территориальными агентствами в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономных областях и др. «Госкомимущество России выделяет полномочия агентств, издает нормативные акты в пределах своей компетенции. Госкомимущество России спонсируется за счет средств республиканского бюджета». [11]

В свою очередь, покупателями госимущества могут быть не только юридические и физические лица, но и иностранные, которые могут быть признаны покупателями в соответствии с законодательством. Но в любом случае, покупатель должен доказать свои права на выкуп тех объектов, которые он собирается приватизировать.

Как правило, предпочтение отдаётся тем покупателям, которые являются частью трудового коллектива в муниципальном или государственном предприятии.

Эти участники могут организовать и образовать товарищество или акционерное общество, для того чтобы выкупить государственное имущество. Все эти покупатели, как и бывшие работники, имеющие право на приватизацию, пользуются льготами.

Что может стать ещё причиной проведения приватизации? Одной из наиболее весомых причин является привлечение иностранных инвестиций. Такая приватизация, для иностранных инвесторов объектов приватизации, может проходить либо на аукционе, либо на конкурсах – коммерческих или инвестиционных, по-другому они могут именоваться – инвестиционными торгами. В этом случае, продавцом приватизируемого имущества будут выступать только соответствующие фонды. Но бывает и так, что

иностранный инвестор оказывается на конкурсе или аукционе единственным участником, тогда будет возможна прямая продажа госимущества иностранному покупателю.

В этом случае, будет производиться специальная схема по оценки имущества предприятия, которая утверждена Госкомимуществом России и является его собственной методикой.

По приватизации отдельных объектов существуют ограничения для иностранных инвесторов. Это касается приватизации не только объектов торговли, но и точек общественного питания, объектов по бытовому обслуживанию и других различных предприятий местного значения. Чтобы приватизировать данные объекты, нужно сначала получить разрешение местных Советов народных депутатов. Чтобы получить в приватизацию отдельные объекты, сначала нужно получить правительственное решение. Государственной программой приватизации предусмотрено финансирование процесса приватизации банками. Российские банки могут кредитовать сделки приватизации без ограничений на коммерческих условиях, как и иностранные банки.

Так же существуют местные программы по приватизации, на основании которых может предусматриваться использование кредитов на эти цели из средств Советов народных депутатов. И только ЦБ не выделяет средств на приватизацию.

Приватизация может проходить по инициативе: «Госкомимущества России и его агентств по территориям, комитетов по управлению имуществом и других государственных органов управления в составе Российской Федерации, краев, областей и др.; руководителя предприятия, трудового коллектива предприятия, коллектива цеха, иного подразделения; покупателей и иных лиц, в том числе от предприятий-смежников, банков, кредиторов, органов власти». [1]

Таким образом, по окончании кризиса, большие денежные мешки, поспешно забравшие свои деньги из экономики, снова начнут искать подходящие цели для инвестиций. И тогда наилучшим выходом для России и других стран будет приватизация тех объектов, которые были поспешно национализированы в результате кризиса.

Поэтому через пару лет Россию ждет новая волна приватизаций, но все помнят приватизацию 90-х годов, ее неудачный опыт. Она начиналась в 1988 году в отсутствие необходимой нормативной базы.[4] Но при этом никто не может точно оценить реальные масштабы той приватизации. По оценкам Организации Экономического Сотрудничества и Развития к началу осуществления программы приватизации летом 1992 года более 2000 предприятий уже были приватизированы «стихийно» [5].

В итоге в 1992-1994 гг. проводилась ваучерная приватизация. Государством были введены ваучеры, которые бесплатно раздавались населению. Приватизируемое

имущество было оценено в 1400 млрд. руб. и номинальная стоимость каждого ваучера составляла 10 тыс. руб. Основная масса населения не имела никакого представления, что делать с ваучерами, и они стали продавать их скупщикам. По оценкам социологов на предприятиях часто создавались условия, стимулирующие работников продавать свои ваучеры или ранее обменные на них акции. К маю 1995 года «администрацией предприятий было скуплено 28% акций, проданных трудовому коллективу». [5]

Но при этом учитывались только открытые сделки. Цена ваучеров стала стремительно падать. По оценкам к 1995 г. было приватизировано 80% капитала в целлюлозно-бумажной промышленности, 62% — в системах связи и телекоммуникаций, 85% — в металлургии, 45% — в машиностроении, 58% — в нефте-и газодобыче. [6] Стоимость этих приватизированных фондов в ценах на январь 1995 г. составляла 1300 трлн. руб.

При курсе доллара 36,23 рубля это составляло порядка 358 млрд. долларов США. Следовательно, каждый ваучер капитализировал основные фонды на 2386 долларов. В то же время курс ваучера на рынке составлял порядка 10 долларов. Цена ваучера заниженная в 238 раз – это реальность того времени.

Крайне низкий курс ваучера в совокупности с отсутствием какого-либо представления у широких масс, что делать с ними, привели к тому, что значительная часть госимущества перешла во владение нескольких людей. Так в России появились олигархи.

Таким образом, цели, поставленные в 1991 году: «повышение эффективности деятельности предприятий путем их приватизации, создание конкурентной среды и содействие демонополизации народного хозяйства, привлечение иностранных инвестиций, социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от приватизации и содействие процессу финансовой стабилизации РФ»[12] - не были достигнуты. Помимо вышеперечисленных недостатков этой приватизации, Россия получила и иные последствия:

- Многие из людей, получивших предприятия за бесценок, предпочли распродать имущество и вложить капитал в иностранную экономику, чтобы обезопасить свой капитал от возможных арестов правительства. Это привело к еще большему упадку экономику России.

- «Из 9,25 миллиарда долларов, полученных от приватизации, в федеральный бюджет было перечислено 5,51 миллиарда».[8] Даже Венгрия, где стоимость государственной собственности значительно меньше, получила от денационализации на 4,7 миллиарда долларов больше России.

- Правительство РФ, раздав практически за бесценок свои ценнейшие активы, не было способно платить пенсии и пособия по бедности.

- За период с июля 1992 года до мая 1995 курс доллара вырос от 120 до 5100 рублей.[7]

Очевидно, что России следует учесть ошибки прошлых лет, и на новом этапе приватизации следовать нескольким принципам:

1. гласность и прозрачность процедур;
2. свободный доступ всех инвесторов к аукционам;
3. закрепленный законодательством принцип приватизации только на возмездных условиях;
4. простота и понятность предложенных правил (что исключало бы различные интерпретации);
5. свободное предоставление кредитов малому и среднему бизнесу под залог приватизируемой собственности;
6. рациональное распределение собственности, а не стремление скорее распродать государственное имущество;
7. возможность приватизации крупных предприятий по частям (если это повысит эффективность использования их капитала);
8. создание благоприятной экономической среды для развития бизнеса, особенно в реальном секторе экономики;
9. возможность для притока иностранного капитала;
10. особое внимание антимонопольного комитета;
11. привлечение инвестиций в реальный сектор Российской экономики, прежде всего, за счет инвесторов, которые заинтересованы в долгосрочном развитии предприятий и готовы взять на себя ответственность и обязательства по реализации инвестиционных и социальных условий и, безусловно, их выполнять;
12. защита собственности против возможных покушений рейдеров;
13. обеспечение контроля за выполнением обязательств собственниками приватизируемого имущества.

Только с помощью эффективной приватизации, которая может занять годы и годы, Россия сможет создать рыночную экономику с тысячами эффективно функционирующих предприятий, которые попадут на верхние строки рейтинговых агентств мира.

## Список использованных источников

- 1) Понятие приватизации, её объекты и правовое регулирование - <http://catalog.studentochka.ru/08568.html> ( 3.04.09)
- 2) Большой Юридический Словарь - <http://slovari.yandex.ru/dict/jurid/article/jur3/jur-4921.htm?text=приватизация> (27.03.09)
- 3) Объекты приватизации - <http://www.inventech.ru/lib/pravo/pravo-0092/> (2.04.09)
- 4) Приватизация в России - [http://ru.wikipedia.org/wiki/Приватизация\\_в\\_России](http://ru.wikipedia.org/wiki/Приватизация_в_России) (1.04.09)
- 5) О связи между приватизацией и притоком иностранных инвестиций в России: Электронный учебник - <http://el.tfi.uz/ru/oprou/p123.htm> (27.03.09)
- 6) Дерябина М.А. Становление частной собственности в России - <http://www.inion.ru/product/russia/derjabina.htm> (29.03.09)
- 7) Курсы доллара и евро - <http://www.mosgorsud.ru/content/buhgalteru/kurs-dollar-euro.htm> (3.04.09)
- 8) Симонян Р. Приватизация по-прибалтийски и по-русийски - <http://rusref.nm.ru/pribaltika.htm> (28.03.09)
- 9) Приватизация государственной собственности - [http://revolution.allbest.ru/law/00009512\\_0.html](http://revolution.allbest.ru/law/00009512_0.html) (2.04.09)
- 10) Правительство частично национализирует банковскую систему РФ - <http://www.k2kapital.com/news/fin/538723.html> (2.04.09)
- 11) Правовые вопросы приватизации государственной и муниципальной собственности РФ - <http://www.5ka.ru/22/3994/1.html> (30.03.09)
- 12) Экономическая теория. Проблемы приватизации - <http://www.5ka.ru/101/35077/1.html> (1.04.09)
- 13) Прогнозный план (программа) приватизации Федерального имущества на 2009 год и основные направления приватизации Федерального имущества на 2010 и 2011 годы - <http://rosim.ru/doing/privatization/200811271201-3631.doc> (27.03.09)
- 14) Цели приватизации - <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/35318> (2.04.09)