

О.А. Ефимов

(студент)

Сибирско-американский факультет менеджмента Байкальской международной бизнес-школы Иркутского государственного университета

ПРОФИЦИТ И ДЕФИЦИТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

При составлении бюджета основной задачей государства является сбалансированность, то есть поддержание баланса доходов и расходов государства. В благополучные годы существует тенденция увеличения расходов бюджета, так как налоговая составляющая доходов достаточно стабильна. Однако в кризисной мировой экономике или при возникновении кризисов в отдельных государствах при снижении доходной базы соответственное снижение расходов является затруднительным. Дисбаланс доходов и расходов бюджета вызывает проблему бюджетного дефицита. В мире действуют общие для всех экономические законы и принципы, что позволяет прогнозировать дальнейшую экономическую ситуацию стран, находящихся на той или иной стадии развития. В связи с этим, одной из важных задач экономической политики государства является поиск оптимального решения проблем дефицитного бюджета и его сбалансированности. Современная наука уделяет большое внимание проблеме дефицитности государственного бюджета. Причиной этого является стремительный рост государств с огромным дефицитом бюджета.

Таблица 1

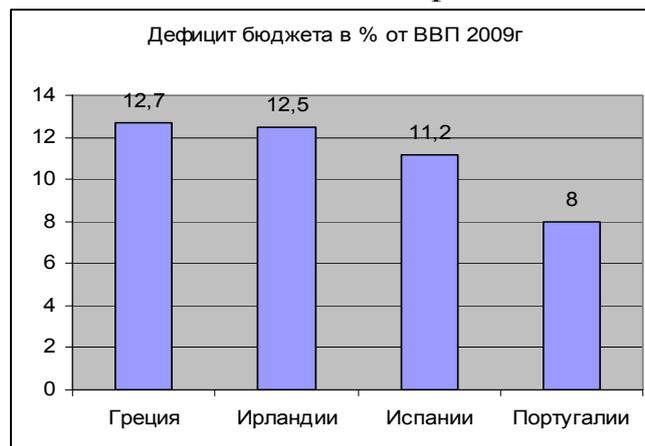
Дефицит бюджета Евросоюза, Бельгии, Болгарии¹⁶

страна\год	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Еросоюз	-305233,9	-272384,3	-173318,6	-106247,7	-292783,2	-800429,6
Бельгия	-885	-8433,1	573,2	-1105	-4622,3	-20351,4
Болгария	374	237,5	491,1	349,2	587,4	-1641,6

Рассмотрим в этой работе вопросы бюджетного дефицита и профицита, а также проблему сбалансированности бюджета. Государственный бюджет является самым важным финансовым документом любой страны, Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д. В документе, формализующем бюджет, определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну. В зависимости от стабильности экономики страны и внешних факторов, которые влияют на экономику, бюджет могут принимать на несколько лет или ежегодно. При составлении бюджета на несколько лет обычно используют

¹⁶ Европейский центральный банк

принцип скользящей «трехлетки» или «пятилетки». Отметим, что данный принцип до кризиса был внедрен и в бюджетную систему РФ, однако в посткризисной экономике планирование проводится на ежегодной основе. При планировании оценивают, прежде всего, доходы и расходы бюджета. В частности, для Российской Федерации доходы государственного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующей классификацией и существующим законодательством¹⁷. Основным источником доходов являются налоги, которые администрируются федеральной структурой – федеральной налоговой службой. Кроме того, доходную часть бюджета составляют «неналоговые доходы», складывающиеся из доходов от внешнеэкономической деятельности, доходов от использования имущества, находящегося у государства в собственности и доходов от целевых внебюджетных фондов. После расчета доходов определяются основные направления расходования средств бюджета. Расходы государственного бюджета – это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государственного и местного самоуправления. Все расходы федерального бюджета в РФ делятся на следующие группы: военные, экономические, на социальные цели, на внешнеполитическую деятельность, на содержание аппарата управления. При несоответствии доходов и расходов возникает дефицит или профицит бюджета, однако независимо от того, профицитный бюджет или дефицитный, он должен быть как можно более сбалансированным, то есть его доходы должны соответствовать расходам. Предельный показатель бюджетного дефицита в Европейском союзе равен 3% от ВВП государства, он установлен в базовом документе единого европейского экономического пространства – Пактом стабильности роста. Однако стоит отметить, что на 10.02.2010 20 из 27 стран превышали уровень предельного бюджетного дефицита



Несбалансированность бюджета влияет на экономику. Так, профицит означает неэффективность финансовой политики и отсутствие возможности

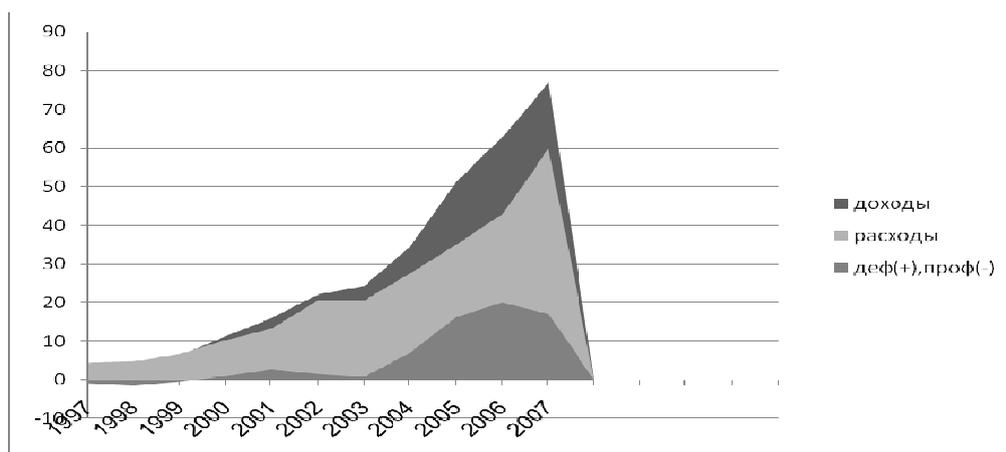
¹⁷ Бюджетный кодекс РФ

эффективно решать задачи по определению направлений развития государства, требующих дополнительного финансирования.

Таблица 2

Профицит бюджета в РФ с 1999 по 2007 год¹⁸

год	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
доходы	6,15	11,3	15,9	22	24,2	34,2	51,2	62,7	76,8
расходы	6,69	10,3	13,2	20,5	23,5	27,4	35	42,8	59,8
дефицит(-) профицит(+)	-0,5	1	2,7	1,5	0,7	6,9	16,2	19,9	17



В этом случае профицит будет направлен на погашение внешнего долга или на создание специальных фондов. В 2006 г. в РФ был создан стабилизационный фонд, который накапливал в себе средства от «Сверхдоходов» нефтегазовых компаний, в последствии он был разделен на фонд национального благосостояния и резервный фонд, в 2009 г. резервный фонд послужил «смягчающей подушкой» для экономики государства во время мирового финансового кризиса. Обратной проблемой является дефицитный бюджет. В современном мире нет почти ни одного государства, которое бы не столкнулось с бюджетным дефицитом. Бюджетный дефицит обычно гасят тремя способами: международные займы, повышение налогообложения и производство денег. Однако все три способа несут в себе негативные последствия. В случае международных займов возрастет внешний долг государства, и нагрузка на последующие годовые бюджеты из-за выплаты процентов по займу. В случае повышения налогообложения возрастет нагрузка на бизнес, это может отразиться на реальных доходах населения, так же возрастет доля «теневой» экономики и зарплат в «конвертах». В случае печатанья денег (эмиссии) возрастет уровень инфляции. В любом случае при покрытии дефицита государство выполнит свои обязательства, заложенные в бюджет, но в ущерб экономике. Однако и желание государства всеми силами

¹⁸ Росстат

сократить дефицит бюджета до минимума государственных заимствований может иметь отрицательные последствия. Допустим, в стране высокий уровень безработицы, количество собранных налогов уменьшается, а расходы только увеличиваются и государство решает поднять налоги или сократить расходы (или делать обе операции вместе, чтобы повысить уровень доходов бюджета и попытаться сбалансировать бюджет). При этом совокупные экономические показатели только упадут. Такая ситуация была в России в начале девяностых годов, когда правительство сокращало расходы на социальную сферу, чтобы сбалансировать бюджет. Альтернативой дефицита является балансировка бюджета не на ежегодной основе, а по экономическим циклам. Примером является Федеральный бюджет России с 2006 по начало 2011 г.: с 2006 по 2008 г. бюджет был профицитным, а с конца 2008 по 2011 г. бюджет был наоборот дефицитным, но если анализировать весь экономический цикл с 2006 г. по 2011 г., можно утверждать что в данном экономическом цикле бюджет сбалансированный. Однако политика постоянного бюджетного дефицита может привести к негативным последствиям, рост инфляции, растущий внешний долг, в итоге, такая политика приведет к дефолту. Сбалансированность бюджета достигается при формировании бюджета и при его исполнении. При планировании бюджета используется лимитирование бюджетных расходов с учетом возможностей общества и доходов бюджета и грамотного распределения средств между бюджетами разных уровней, планирование расходов на те сферы и отрасли, от которых впоследствии можно получить доход. Применяется жесткая экономия на расходах, которые не связаны с крайней необходимостью, а также обеспечение заимствований на максимально выгодных условиях. В ходе исполнения бюджета должны соблюдаться планируемые лимиты бюджетных расходов, сохранятся ориентированность на реально поступающие доходы, соблюдение оптимальных сроков расходования бюджетных средств, расходование средств должно быть экономным и эффективным. На этапы исполнения бюджета дополнительными факторами, влияющими на сбалансированность бюджета, выступают, с одной стороны, методы оперативного регулирования бюджетных потоков, позволяющие с наибольшей эффективностью управлять бюджетными средствами. С другой - механизм сокращения бюджетных расходов и бюджетные резервы, используя которые исполнительный орган власти осуществляет финансирование внезапно возникших, непредвиденных расходов. В России сбалансированность бюджета определена в Бюджетном кодексе в качестве одного из основных принципов построения бюджетной системы. И в заключении хотелось бы отметить, что Бюджет - это главный финансовый документ страны, от его сбалансированности и исполнения зависит экономика страны в целом и благосостояние каждого из нас.