

**А. А. Митюкова**

*Магистрант*

*Сибирско-американский факультет менеджмента*

*Байкальской международной бизнес-школы*

*Иркутского государственного университета*

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ. ТРУДНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

На сегодняшний день большая часть всей закупочной деятельности в РФ ведется государственным и муниципальным заказчиком. Доля государственного заказа составляет 15 % ВВП. Поскольку процент очень велик, государственный и муниципальный заказ имеет огромное влияние на рыночные отношения, конкуренцию и экономическое пространство в целом. Поэтому и по многим другим причинам государственные и муниципальные закупки строго контролируются законом.

Основными документами, регулируемыми государственный и муниципальный заказ являются Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. На сегодняшний день в Государственную Думу ФС РФ внесен проект Федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе (ФКС) в сфере закупок товаров, работ и услуг», которым предполагается полностью изменить и ужесточить всю закупочную деятельность государственного и муниципального заказчика.

Согласно ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ, заказ для государственных и муниципальных нужд может быть размещен при помощи следующих способов:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах).

Грамотное и правильное применение закона в государственном и муниципальном заказе является достаточно сложной задачей. Одним из самых сложных вопросов применения является порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), которая используется обязательно в таких формах размещения заказа, как торги и запрос котировок цен. Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – это установленная заказчиком, уполномоченным органом в извещении о размещении заказа и документации о размещении заказа предельная цена по контракту (по одному лоту).

На текущий момент государственный и муниципальный заказчик обязан обосновывать НМЦК по принципам, изложенным в ст. 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ.

1. Для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

2. В конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование

начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети Интернет или иного указания.

3. Размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

4. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядки формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок, в том числе устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг.

Таким образом, государственный и муниципальный заказчик может допустить следующие ошибки при формировании НМЦК:

- цена завышена в сравнении со справедливой стоимостью;
- цена занижена в сравнении со справедливой стоимостью;
- цена не обоснована или неверно обоснована.

Все предложенные ситуации могут привести как к ограничению конкуренции, так и к снижению эффективности закупочной деятельности, что будет противоречить целям ФЗ.

Поскольку сложности при формировании и обосновании НМЦК не являются единичными и зачастую определяются, как наиболее сложные аспекты Федерального закона № 94-ФЗ эксперты рекомендуют обращать особое внимание на решение таких задач. Государственные и муниципальные власти в свою очередь издают большое количество разъяснительных документов по формированию НМЦК.

Таким образом, например, для разъяснения более сложных ситуаций при формировании НМЦК администрация города Иркутска издала постановление от 2 ноября 2011 г. № 031-06-2491/11 о единых условиях формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта (договора), цены муниципального контракта (договора) при размещении заказов на выполнение строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ в 2012 г.

В целях эффективного расходования средств бюджета города Иркутска, руководствуясь ст. 16, 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ст. 37, 38, 42 Устава города Иркутска, администрация города Иркутска постановляет:

Установить единые условия формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта (договора) при размещении заказов на выполнение строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ для муниципальных нужд города Иркутска (нужд муниципальных бюджетных учреждений города Иркутска) путем проведения конкурса, аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок, а также цены муниципального контракта (договора) при размещении заказов на выполнение строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ для муниципальных нужд города Иркутска (нужд муниципальных бюджетных учреждений города Иркутска) у единственного подрядчика в 2012 г.

Эксперты по государственному и муниципальному заказу выделяют следующие наиболее проблемные ситуации формирования и обоснования начальной (максимальной) цены контракта:

- Формирование НМЦК на работы и услуги. Формирование начальной цены на товар практически всегда связано с конкретными его характеристиками и параметрами, поэтому зачастую намного проще при обосновании. В случае с работами и услугами заказчик не всегда может четко определить как объем, так и характеристики закупаемой продукции. Часто НМЦК работы и услуги в дальнейшем влияет на качество, которое также сложно измерить. При этом на рынке зачастую нет четких цен на определенные виды работ и услуг, и все напрямую зависит их качества и уровня сложности.
- Формирование НМЦК в строительной отрасли.
- Использование анонимных источников при обосновании НМЦК.
- Правомерность использования ценового предложения одного поставщика.
- Использование сайтов при обосновании НМЦК.

На практике формирование НМЦК приводит к некоторой заикленности и влияет на эффективность закупочной деятельности. Начальная (максимальная) цена контракта формируется в зависимости от объема, типа продукции и даже сферы деятельности организации заказчика.

НМЦК влияет на количество участников торгов (заниженная цена приведет к меньшему количеству участников, завышенная к большему). Также чем выше количество, тем ниже итоговая цена и, соответственно, тем больше остатки денежных средств. Поэтому чем ниже окажется итоговая цена, тем меньше бюджетных средств мы получаем в следующем периоде, что соответственно приводит к снижению НМЦК. Весь этот цикл формирует так называемую “петлю” в системной карте проблемы (рис. 1).

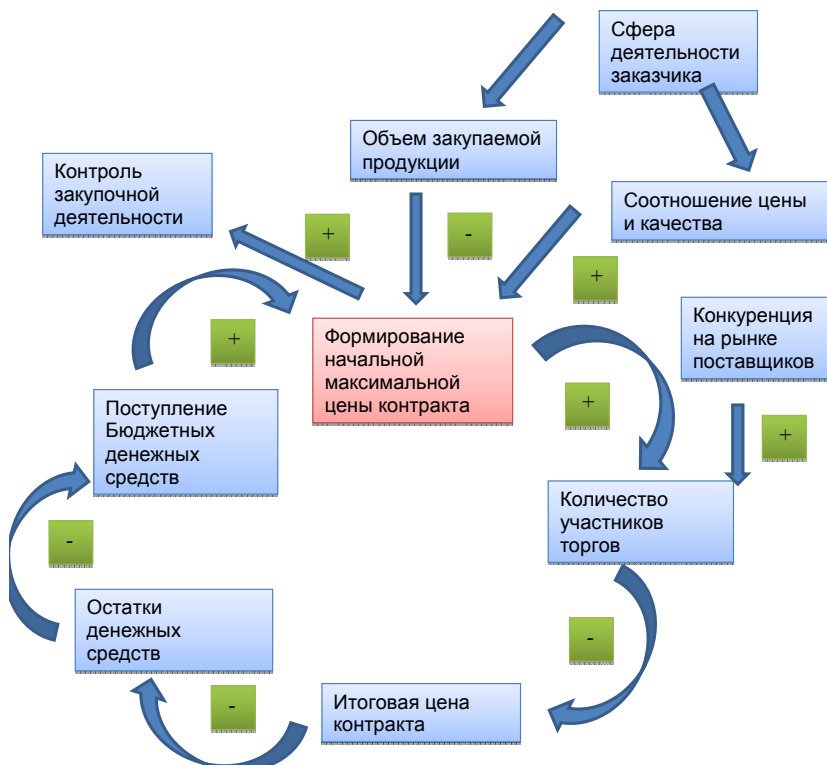


Рис. 1. Системная карта проблемы формирования начальной максимальной цены контракта

Все приведенные примеры проблемных ситуаций в формировании и обосновании НМЦК встречаются в профессиональной деятельности государственного и муниципального заказчика достаточно часто и нуждаются в системном решении. Ожидаемое появление ФКС обещает решить большую часть проблем, связанную с начальной (максимальной) ценой контракта. Но поскольку предложенный законопроект во многих вопросах значительно строже Федеральный закон N 94-ФЗ, заказчик продолжает испытывать опасения.