

ВНУТРЕННИЕ ИНВЕСТИЦИИ В ОБЩЕСТВЕННУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ В УСЛОВИЯХ СОКРАЩЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

© Богданович И. О., Болтенков И. А., Грошева Н. Б., 2021

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Любой территориальный экономический субъект (государство, регион, муниципалитет) не является закрытой системой с точки зрения финансовых потоков. На муниципальном уровне генерируется некий объем валового муниципального продукта, создается доходная база, из которой часть средств уходит из муниципалитета — либо в виде налогов в вышестоящие бюджеты, либо в виде приобретения сырья, материалов, услуг и так далее в других экономических субъектах. В оптимальной ситуации приток денежных средств должен быть больше оттока, и в идеальной безналоговой схеме так и есть — закупается сырье и материалы — продается продукт. Но фактически во многих территориях происходит отток средств конечных потребителей, например, если на территории функционирует крупный федеральный торговый центр, то происходит отток. Следовательно, необходимы механизмы, обеспечивающие внешний приток денежных средств, например, инвестиций.

Ключевые слова: прямые иностранные инвестиции, внутренние инвестиции, общественная инфраструктура

Глобальными факторами, влияющими на развитие региона или муниципального образования, на примере Иркутской области, по модели PEST являются:

Таблица 1. Pest-анализ региона

Группы факторов	Комментарии
Политические факторы	
Изменение природоохранного законодательства	Озеро Байкал, как природный объект, несомненно, нуждается в защите. Но принимаемые на федеральном уровне нормативные акты не всегда соответствуют географическим или социальным реалиям, что создает и экономические, и инфраструктурные, и социальные проблемы.
Изменение налогового законодательства	Мы относим изменение налогового законодательства к политическим факторам, так как это внешнее для муниципалитета и региона решение, принимаемое ради условной выгоды системы в целом. Для Иркутской области значимыми решениями являются, например, налоговые маневры в нефтегазовой сфере, так как регион зависит от сырьевых компаний.
Изменение ключевой ставки	Мы относим этот фактор к политическим, так как решение о ключевой ставке является централизованным, принимается для управления инфляцией и курсом валюты. Изменение ключевой ставки влияют на стоимость заимствований, а Иркутская область и ряд муниципалитетов уже имеет определенную долговую нагрузку.
Межстрановые отношения	Сюда относятся все факторы, усложняющие или облегчающие международные торговые, сервисные, иные отношения (санкции, локальные мероприятия, торговые войны и прочее). Так, Иркутский авиационный завод до сих пор не вышел на программу выпуска самолетов МС 21, в том числе потому, что из-за санкций пришлось вводить политику импортозамещения.
Решения о поддержке тех или иных территорий	Например, для усиления позиций страны в восточных регионах было проведено несколько мероприятий: «дальневосточный гектар», льготная ипотека и перелеты, масштабные инвестиции в ДФУ, изменение состава федеральных округов, что не могло не отразиться на конкурентоспособности Иркутской области (в соседней Бурятии льгот для населения и бизнеса больше).
Централизованное управление электоральными процессами	Когда сменяемость губернаторов регионов зависит от политики федерального центра, а не от «фактического волеизъявления» населения территории (мы не оцениваем эту ситуацию как хорошую или плохую,

	но краткосрочная ориентация губернаторов, не уверенных будут ли они дальше работать на этой территории, не содействует организации долгосрочных проектов или стабильной и последовательной политике социально-экономического развития). Следовательно, последние несколько лет политическая нестабильность привела к полному отсутствию перспективной инвестиционной привлекательности региона. Кроме того, фактическое отсутствие за последние годы стратегии развития региона привело к отсутствию аналогичных стратегий и в муниципалитетах, что препятствует их участию в федеральных программах и проектах.
Не оптимальная структура местного самоуправления	Созданное в связи с изменением законодательства разделение муниципалитетов на 1 и 2 уровень местного самоуправления создало большое количество не только не самообеспечиваемых муниципалитетов, но и разделило объекты социальной инфраструктуры, создав множество операционных трудностей. Фактически, наличие администрации даже в абсолютно дотируемом муниципалитете создает лишние расходы, а качество управления часто оставляет желать лучшего.
Экономические факторы	
Изменение налоговых доходов бюджета	В результате изменения законодательства могут появляться новые или наоборот отменяться отдельные источники налоговых доходов бюджета (как пример, отмена ЕНВД повлекла переток налоговых поступлений с местного на региональный уровень, сократив и без того низкую доходную базу местных бюджетов, а рост акцизов на ГСМ повышает себестоимость товаров — для многих территорий логистические затраты в себестоимости имеют большую долю).
Инфляция и инфляционные ожидания	Изменение (рост) инфляции негативно влияет на потребительскую способность населения, учитывая так же валютную инфляцию, которая в официальной статистике не фигурирует.
Динамика валютных курсов	Снижение курса рубля по отношению к другим валютам дает преимущества экспортерам, делает импортируемые товары дороже, а территорию более привлекательной для иностранных туристов (до пандемии это было четко видно на притоке китайских туристов).
Высокая доля вертикально-интегрированных компаний	В регионе мало собственных крупных налогоплательщиков, в основном это компании — структурные подразделения вертикально интегрированных компаний, которые перераспределяют налоговую базу по всей структуре. Например, одно из подразделений Полус Золота зарегистрировано в регионе, получает меры поддержки, но не создает мультипликативного потока налоговых поступлений.
Монотерритории	Плановая экономика СССР создала в регионе несколько муниципалитетов, построенных вокруг одного или группы взаимосвязанных предприятий. Когда эти предприятия прекратили свою работу, экономика муниципалитета — и его потенциальная привлекательность для жителей и инвесторов — резко упала. Такие монотерритории входят в федеральные и региональные программы поддержки, но для развития бизнеса в явно депрессивной территории вопрос отсрочки налогов не является приоритетным.
Дешевая и доступная электроэнергия.	В регионе до сих пор действует льготный тариф для населения, что создает не только перекосы в формировании себестоимости для промышленных потребителей, но и множество подпольных схем, когда по тарифу для населения заправляют электромобили, работают майнинговые фермы и так далее. Разделение Иркутскэнерго на две компании позволит разделить себестоимость и тариф на электроэнергию, генерируемую из разных источников.
Высокие затраты на поддержание функционирования ряда сельских муниципальных образований	Переток молодежи в города, отсутствие рабочих мест и перспектив их появления сделали отдельные муниципалитеты экономически не выгодными — их теплоснабжение и социальное обеспечение достаточно затратно, особенно в пересчете на количество человек. Однако решение о переселении таких территорий политически и социально сложно, и бюджет несет данную нагрузку.
Социальные факторы	

Доступность образования	Наличие большого количества бюджетных мест вузах или колледжах в определенных территориях или на конкретные специальности стимулирует переток молодежи в эти территории или поступление не на перспективные направления обучения, а на бесплатные (как пример, большое количество мест для педагогических направлений, выпускники которых не стремятся идти работать в школы)
Социальная инфраструктура	Наличие или отсутствие развитой системы здравоохранения, социальной поддержки, развлечений, досуга, спорта для детей и взрослых влияет на желание людей жить в том или ином муниципальном образовании, и стимулирует миграционный прирост
Экологическая обстановка	Несмотря на наличие озера Байкал, уникального природного объекта, регион находится далеко не в лидерах по состоянию экологии. Несколько городов входят в список самых загрязненных, а несколько постсоветских предприятий сегодня представляют потенциальную экологическую угрозу.
Низкая занятость в сельских территориях	Большое количество сельских муниципалитетов не имеет собственной доходной базы — развивать сельское хозяйство там не рентабельно, инвесторы не приходят, и бюджетные рабочие места являются единственным источником поступления денежных средств (кроме натурального хозяйства).
Технологические факторы	
Плохая ИТ-инфраструктура	Во многих территориях отсутствует качественное подключение к интернету — из-за удаленности территорий. Это снижает желание инвесторов создавать там не то что высокотехнологичные, но в целом любые проекты.
Логистическая инфраструктура	Область находится на удалении как от поставщиков, так и от потенциальных потребителей ее товаров. Железнодорожные перевозки грузов не обеспечивают все запросы производителей (так, например, поставки угля в Китай не возможны из-за отсутствия мощностей по перевозке), а автомобильный транспорт достаточно затратен. Сложные климатические условия делают ряд северных территорий не доступными весной и осенью, поэтому «Северный завоз» тоже делается в определенные сезоны, что не повышает инвестиционной привлекательности таких территорий.
Ресурсная база	Наличие богатой ресурсной базы с одной стороны преимущество региона, с другой — затраты на извлечение высокие. Многие месторождения находятся в северных территориях, с плохой логистикой,
Глобальная миграция в города	Этот фактор актуален для всего мира, не только для области. Население концентрируется в крупных городах, так как у них есть перспективы развития. Для региона это переток населения в том числе в центральные агломерации — сперва молодежи на учебу, потом и взрослых на работу.
Низкая плотность населения при большой площади	Данный фактор делает не выгодным множество бизнесов, которые могли бы развиваться и развиваются в более концентрированных территориях.
Научная база и новые технологии	Несмотря на большое количество научных институтов, прикладные научные исследования, дающие пользу для конкретных инвесторов, практически не ведутся. Фундаментальная наука сама по себе не создает точек притяжения компаний и не создает большого количества рабочих мест.

Кроме этих факторов, есть глобальные и природные факторы, влияющие на регион.

Природные — 2018 год был отмечен большим количеством лесных пожаров, 2019 год — наводнением, которое серьезно затронуло несколько территорий и привело к перераспределению мер социальной поддержки из федерального бюджета.

Глобальные — 2020 год ко всем негативным экономическим факторам добавил пандемию, которая сократила количество предприятий малого бизнеса и повлияла на приток туристов, иностранных инвесторов и так далее. Ну а негативные колебания мировых цен на ресурсы — нефть, газ и так далее — еще более осложнили ситуацию в регионе, в том числе в виде притока денежных средств в экономику.

В целом, на фоне общего спада, Иркутская область выглядит следующим образом:

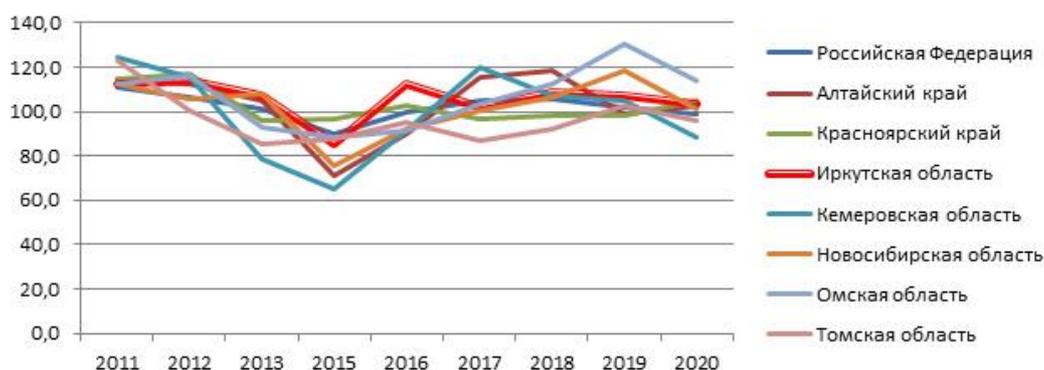


Рис. 1. Динамика инвестиций в основной капитал по годам (по данным с официального сайта Федеральной службы статистики https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial)

При этом доля бюджетного финансирования достаточно низкая — Иркутская область, по

сравнению с некоторыми другими субъектами федерации, является относительным донором.

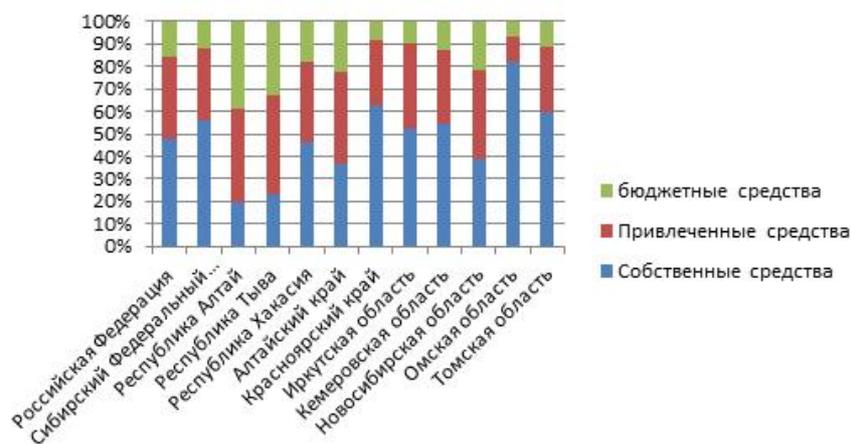


Рис. 2. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (по данным с официального сайта Федеральной службы статистики https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial)

Основной приток инвестиций идет в добычу полезных ископаемых, что не содействует росту

экологического или социального благостояния региона:

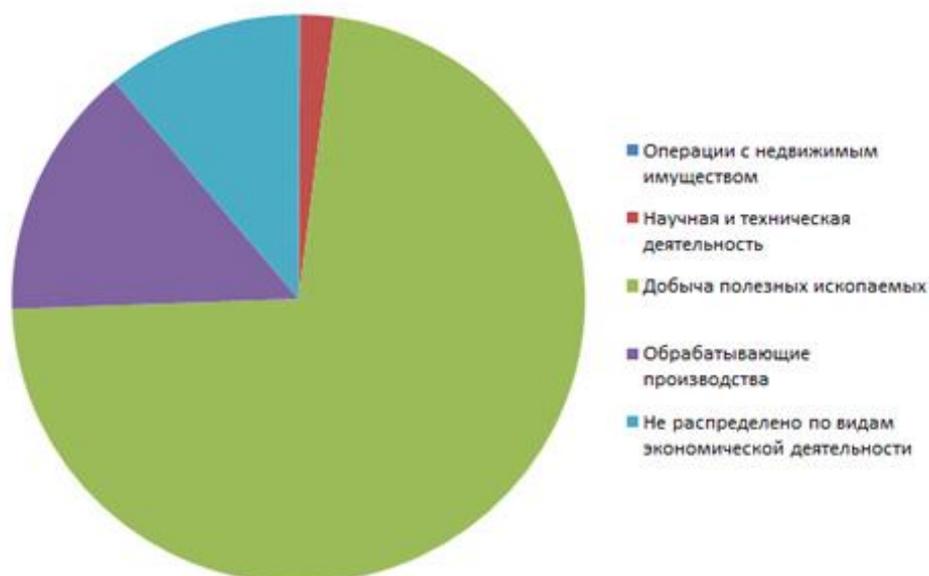


Рис. 3. Структура прямых иностранных инвестиций по видам деятельности (по данным с официального сайта ЦБР https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/)

При этом по странам четко видно, что Кипр, Страны Карибского бассейна и Центральная Америка — оффшорные юрисдикции, большая

доля нераспределенных инвестиций (не прозрачен источник), в напрямую в капитале участвуют Восточная Азия и Юго-Восточная Азия:

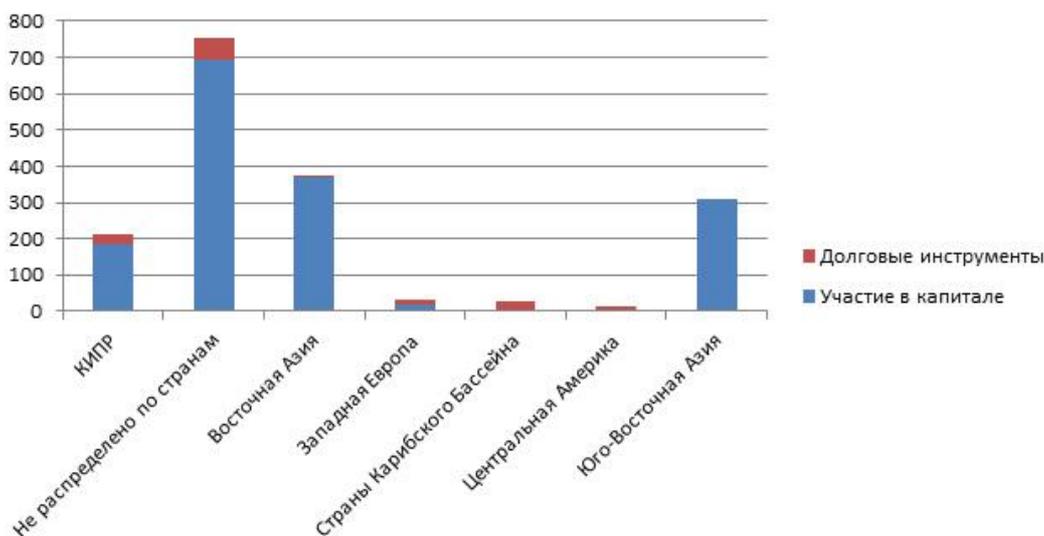


Рис. 4. Страны-инвесторы на 2021 год (по данным с официального сайта ЦБР https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/)

В условиях сокращения целевых трансферов из федерального бюджета и прямых иностранных инвестиций вариантом восстановления экономики может быть реализация новых проектов, при этом за счет внутренних инвестиций.

Учитывая, что внутренние инвестиции нацелены на более длинные сроки окупаемости, то оптимальным вариантом может быть развитие общественной инфраструктуры, как способ реализации инструментов муниципально-частного партнерства и получения комплексного синергетического социально-экономического эффекта.

Исследование проведено при финансовой поддержке гранта Иркутского государственного университета для молодых ученых № 091-20-324. ■

1. Центральный банк Российской Федерации. - [Электронный ресурс] — URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/ (Дата обращения 04.03.2021)
2. Федеральная служба статистики. - [Электронный ресурс] — URL: https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial (Дата обращения 04.03.2021)

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Федеральная служба статистики. -
[Электронный ресурс] – URL:
https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial (Дата
обращения 04.03.2021)

Центральный банк Российской Федерации. -
[Электронный ресурс] – URL:
https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/ (Дата
обращения 04.03.2021)

Domestic investment in public infrastructure under conditions of reducing foreign direct investment

© Bogdanovich I., Boltenkov I., Grosheva N., 2021

Any territorial economic entity (state, region, municipality) is not a closed system in terms of financial flows. At the municipal level, a certain amount of gross municipal product is generated, a revenue base is created, from which part of the funds leaves the municipality — either in the form of taxes to higher budgets, or in the form of purchasing raw materials, materials, services, and so on in other economic entities.

In an optimal situation, the inflow of funds should be greater than the outflow, and in an ideal tax-free scheme, this is the case — raw materials and materials are purchased — a product is sold. But in fact, in many territories there is an outflow of end-consumer funds, for example, if a large federal trade center operates on the territory, then there is an outflow. Consequently, mechanisms are needed to ensure an external inflow of funds, for example, investments.

Keywords: foreign direct investment, domestic investment, public infrastructure
