

КОНЦЕССИОННЫЙ ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ЦЕНТРА РЕАБИЛИТАЦИИ В Г. БАЙКАЛЬСКЕ

© **Грошева Н. Б., Салтыков А. С., Соболев Я. В., 2023**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Социальный фонд России (в рамках ранее существующих отдельных фондов) рассматривает возможность расширения сети Центров реабилитации на территории Российской Федерации, предпочтительно в Сибирском и Дальневосточном Федеральных округах, где на сегодняшний день отсутствуют Центры реабилитации Фонда. Концепция развития сети Центров реабилитации Фонда предусматривает возможность строительства нового Центра на 500 койко-мест, площадью до 33 тыс. квадратных метров, примерной стоимостью 6,1 млрд. рублей. В 2021 году доходы Фонда по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний оставили 149 млрд. руб., а расходы только 107 млрд. руб. Такая тенденция сохранилась и в 2022 году, однако учитывая текущую финансовую ситуацию

более быстрым вариантом является строительство нового центра на основе государственно-частного партнерства по модели концессии.

В современных условиях концессионная форма управления объектами становится все более популярной в различных отраслях экономики. Привлечение частного капитала для строительства и эксплуатации объектов позволяет существенно снизить нагрузку на бюджетные ресурсы и ускорить темпы реализации проектов.

Ключевые слова: реабилитационный центр, концессия, государственно-частное партнерство

Во исполнение поручения Президента РФ разработан и утвержден стратегический мастер-план Байкальска до 2040 г., включая территорию бывшего Байкальского ЦБК.

В целях реализации вышеуказанного мастер-плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4344-р утверждена Программа, в которой одним из направлений развития Байкальска является социальная сфера (здравоохранение, образование, культура, спорт) и развитие экологически чистых производств и туристической инфраструктуры.

Байкальск должен стать эко-городом и модельной природной территорией для страны и

Байкальского региона, эталоном эколого-ориентированного и рачительного хозяйствования и визитной карточкой экологического туризма.

Так как у регионального бюджета нет необходимого объема средств для реализации проекта, планируется привлечение средств Социального фонда и частного партнера, кредитуемого в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». При этом проект рассчитан на минимальный срок с учетом выкупа проекта у концессионера через 30 лет после старта проекта.

Основными источниками капитала для данного проекта могут быть следующие (табл. 1).

Таблица 1. Источники финансирования проекта

Источник	Сумма инвестиций, руб.
Фонд развития территорий, федеральные программы, ГК «ВЭБ.РФ» (программа для моногородов), муниципальный бюджет и (или) региональный бюджет	524 600 000
Социальный фонд	3 000 000 000
Частный партнер	1 000 000 000
ГК «ВЭБ.РФ» (в рамках концессионного соглашения)	1 575 400 000

Концессия — это форма реализации инвестиционных проектов, при которой право на осуществление деятельности предоставляется частному инвестору на определенный период времени в обмен на выполнение определенных условий.

Участниками концессии являются государство, представляющее интересы общества, и частный инвестор, который финансирует и осуществляет проект. Законодательство, регулирующее концессионные отношения, различается в зависимости от страны.

В России такая форма реализации проектов регулируется Федеральным законом «О концессионных соглашениях». Согласно этому закону, концессионное соглашение должно содержать информацию об объекте концессии, условиях его реализации, сроках действия, порядке финансирования проекта, привлекаемых ресурсах, ответственности сторон и др. Основными задачами, решаемыми через концессионную форму реализации проектов, являются повышение эффективности использования инфраструктуры и рациональное использование ресурсов.

При этом участники концессии обязуются соблюдать все требования и нормы, установленные законодательством, а также предоставлять

качественные услуги и обеспечивать жизненно важные объекты.

Таким образом, концессия является одним из наиболее эффективных способов реализации проектов в различных сферах, которая позволяет государству и частному сектору выиграть от сотрудничества.

По состоянию на конец 2022 года в Иркутской области заключено 126 концессионных соглашений (в основном в коммунальной сфере) с общим объемом инвестиций более 12 млрд. руб.

В социальной сфере продолжается работа по реализации концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в городе Иркутске, а также заключено соглашение о государственно-частном партнерстве по созданию автоматизированной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Иркутской области».

В данном проекте автором предлагается привлечь в качестве публичного партнера — Социальный фонд России, а в качестве частного партнера — компанию, имеющую соответствующие компетенции для привлечения финансирования государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», которая финансирует подобные проекты.

В партнёрстве с коммерческими банками государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» занимается финансированием масштабных проектов, направленных на развитие инфраструктуры, промышленности, социальной сферы, укрепление технологического потенциала страны и повышение качества жизни людей.

Сегодня сложилась положительная практика, когда проекты по строительству и реконструкции социальных учреждений реализуются субъектами Российской Федерации с привлечением внебюджетного финансирования в рамках соглашений о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашений. Субсидии из федерального бюджета покрывают большую часть затрат регионов, а оставшиеся затраты на проект берет на себя частный инвестор, который при этом получает возможность стабильного дохода и возврата инвестиций за счёт участия в управлении созданной в социальной сфере инфраструктурой.

Важная роль в реализации новых социальных проектов сегодня отведена государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», на которую Правительство Российской Федерации возлагает роль Агента, действующего в интересах государства и общества. В задачи «ВЭБ.РФ» как агента входит экспертиза проектов и мониторинг их реализации, а также содействие в их структурировании по модели государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений.

Программы «ВЭБ.РФ» реализуются как с целью поддержки моногородов, так и предприятий и имеют несколько критериев, которым должен соответствовать заявитель, чтобы получить финансирование. Например, предприятия должны быть зарегистрированы в России, иметь устойчивую финансовую ситуацию и готовность развивать свой бизнес на территории Российской Федерации. К таким бизнесам относятся и Реабилитационные центры. ■

1. Центры реабилитации Социального фонда России [Электронный ресурс] Url: https://sfr.gov.ru/about/rehabilitation_centers/about/ (дата обращения 12.02.2023)

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Центры реабилитации Социального фонда России [Электронный ресурс] Url: https://sfr.gov.ru/about/rehabilitation_centers/about/ (дата обращения 12.02.2023)

Concession project to create a rehabilitation center in Baikalsk

© Grosheva N., Saltykov A., Sobol Ya., 2023

The Social Fund of Russia (within the framework of previously existing separate funds) is considering the possibility of expanding the network of Rehabilitation Centers on the territory of the Russian Federation, preferably in the Siberian and Far Eastern Federal Districts, where there are currently no Fund Rehabilitation Centers. The Fund's Rehabilitation Center network development concept provides for the possibility of building a new Center for 500 beds, an area of up to 33,000 square meters, and an approximate cost of 6.1 billion rubles. In 2021, the Fund's income from compulsory social insurance against industrial accidents and occupational diseases left 149 billion rubles, and expenses only 107 billion rubles. This trend continued in 2022, however, given the current financial situation, a faster option is to build a new center based on a public-private partnership based on a concession model.

In modern conditions, the concession form of facility management is becoming increasingly popular in various sectors of the economy. Attracting private capital for the construction and operation of facilities can significantly reduce the burden on budgetary resources and accelerate the pace of project implementation.

Keywords: rehabilitation center, concession, public-private partnership
