

# ТРАНСФОРМАЦИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ: КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ НОВАЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВ

© Чайка Ю.Б., 2026

Байкальского государственного университет, г. Иркутск

Стремительное проникновение информационно-коммуникационных технологий во все сферы государственного управления является определяющим трендом современности. Налоговая система, выступающая ключевым элементом финансового механизма государства, претерпевает фундаментальные изменения под влиянием цифровизации. В статье представлен всесторонний анализ процесса цифровой трансформации налогообложения в Российской Федерации. Рассматривается эволюция подходов к налоговому администрированию, исследуются основные технологические платформы и сервисы Федеральной налоговой службы (ФНС России), а также оценивается их влияние на реализацию фискальной функции и стимулирование экономической активности. Особое внимание уделено комплексному анализу преимуществ, открывающихся возможностей и существующих недостатков цифровизации, включая вопросы этики, безопасности данных и институциональных изменений. Автором обосновывается тезис о том, что цифровая трансформация способствует не только повышению собираемости налогов и снижению издержек, но и формированию принципиально новой модели доверительных и прозрачных взаимоотношений между государством и налогоплательщиками.

*Ключевые слова:* налоговая система, цифровая экономика, налоговое администрирование, автоматизация контроля, информационные системы ФНС, налоговые риски, электронный документооборот.

**Г**лобальные процессы информатизации и переход к постиндустриальному укладу хозяйствования ставят перед государственными институтами задачу адаптации к новым реалиям. Налоговая система, являясь зеркалом экономических процессов и главным инструментом наполнения бюджета, оказалась в эпицентре этих изменений.

Актуальность исследования цифровизации налогообложения в РФ продиктована беспрецедентным масштабом и скоростью внедрения технологий, которые коренным образом меняют устоявшиеся принципы взаимодействия фискальных органов с бизнесом и гражданами.

Современная налоговая политика смещает акцент с тотального последующего контроля на предупреждение нарушений и создание комфортной, «необременительной» среды для добросовестных плательщиков. Технологии

становятся фундаментом этой новой философии. Цель данной работы заключается в системном анализе процесса цифровизации налоговой сферы РФ: от ретроспективы внедрения первых программных комплексов до оценки перспектив развития. В рамках исследования решаются задачи по классификации этапов цифровизации, детальному рассмотрению ключевых информационных систем ФНС, выявлению сильных и слабых сторон данного процесса, а также прогнозированию векторов дальнейшего развития.

В настоящее время процесс цифровизации налогообложения представляет собой не просто автоматизацию существующих процедур, а глубинную перестройку бизнес-процессов налогового администрирования на базе сквозных цифровых технологий (большие данные, блокчейн, искусственный интеллект, облачные вычисления).

Это процесс, направленный на создание единой, прозрачной и высокоэффективной экосистемы, объединяющей государство и хозяйствующих субъектов. Внедрение цифровых инструментов преследует стратегическую цель — оптимизацию баланса между фискальной функцией государства и стимулированием экономического роста. Как отмечается в современных экономических исследованиях, подобная трансформация позволяет снизить транзакционные издержки всех участников налоговых правоотношений, минимизировать временные и финансовые затраты на исполнение налоговых обязательств и повысить общую налоговую дисциплину. Методология цифрового администрирования базируется на принципах экстерриториальности, проактивности и «бесшовности» — когда уплата налогов становится естественным, почти незаметным элементом экономической деятельности.

Путь цифровой трансформации ФНС России насчитывает более двух десятилетий и может быть условно разделен на несколько качественно различных этапов. В отличие от эволюционного пути многих западных стран, российская налоговая служба прошла стремительный путь от полной «аналоговости» до статуса одного из мировых лидеров в области технологического развития государственных фискальных институтов.

Первый этап (1990-е — начало 2000-х гг.) можно охарактеризовать как этап первичной компьютеризации и создания инфраструктуры. В этот период происходило техническое оснащение инспекций, формировались локальные базы данных налогоплательщиков на бумажных и электронных носителях. Основной задачей был переход от ручной обработки информации к элементарному автоматизированному учету.

Второй этап (середина 2000-х — 2010 г.) ознаменовался централизацией информационных ресурсов и началом активного внедрения телекоммуникационных каналов связи. Ключевым событием стало появление первых онлайн-сервисов и официального сайта ФНС, что позволило налогоплательщикам получать справочную информацию без личного визита. Началось внедрение системы электронной отчетности, что заложило основы для последующего перехода к полностью цифровому взаимодействию.

Третий этап (2010–2015 гг.) связан с созданием и запуском глобальных аналитических систем. Именно в этот период формируется архитектура АИС «Налог-3», призванная объединить все информационные потоки в едином пространстве. В 2013 году стартовала работа системы АСК НДС, которая произвела революцию в контроле за возмещением налога на добавленную стоимость, практически мгновенно обесценив схемы «фирм-однодневок». В то же время активно развиваются «личные кабинеты» для физических и

юридических лиц, переводя взаимодействие в дистанционный формат.

Современный этап (с 2015 г. по настоящее время) характеризуется тотальной аналитикой данных и проактивным информированием. ФНС переходит от сбора отчетности к самостоятельному исчислению налогов на основе имеющихся данных (имущественные налоги физических лиц). Внедряются технологии онлайн-касс (ККТ), передающих данные о расчетах в режиме реального времени, а также системы маркировки товаров. В 2023 году сделан важный шаг по унификации финансовых потоков — введен институт Единого налогового счета (ЕНС), упрощающий процедуру уплаты налогов для бизнеса и граждан.

Современная технологическая система ФНС представляет собой сложный комплекс взаимосвязанных подсистем, обеспечивающих полный цикл налогового администрирования. Рассмотрим ключевые элементы этой структуры.

Основой контроля за косвенными налогами стала АСК НДС-2. Данная система выстраивает «зеркальные» цепочки движения товаров и денежных средств от поставщика к покупателю. Автоматически сопоставляя данные счетов-фактур из книг продаж и покупок всех участников, система в онлайн-режиме выявляет расхождения («разрывы» НДС). Это позволяет не только отказаться от массовых камеральных проверок, но и адресно воздействовать на недобросовестных участников, создавая условия, при которых уклонение от уплаты налога становится экономически нецелесообразным.

Вторым элементом может считаться контрольно-кассовая техника нового поколения. Так, переход на онлайн-ККТ стал важнейшим шагом в обелении розничной торговли и сферы услуг. Фискальные накопители, встроенные в кассы, передают данные о каждой покупке через операторов фискальных данных (ОФД) в базы ФНС в режиме реального времени. Это позволило налоговым органам:

- контролировать фактическую выручку бизнеса;
- анализировать потребительские предпочтения и цены;
- минимизировать наличный денежный оборот вне контроля;
- предоставить покупателям возможность легально получать чеки в электронном виде.

Наряду с вышеописанным, важная роль отводится также интегрированным информационным системам учета — реестровым моделям. Выполнение функций оператора Единого государственного реестра ЗАГС (ЕГР ЗАГС) позволяет ФНС актуализировать сведения о физических лицах в автоматическом режиме, исключая необходимость предоставления свидетельств о рождении, смерти, заключении брака из других ведомств.

Стоит также упомянуть систему маркировки «Честный знак» и систему прослеживаемости товаров, которые создают сквозной цифровой контур движения продукции от производителя (или границы) до конечного потребителя. Это гарантирует легальность оборота и уплату всех необходимых таможенных и налоговых платежей.

Все перечисленные элементы являются составными частями или источниками данных для масштабной автоматизированной информационной системы «Налог-3». Эта платформа обеспечивает:

- консолидацию данных на федеральном уровне;
- автоматизированное управление налоговыми процессами;
- снижение трудоемкости обработки информации;
- многоуровневую аналитику и прогнозирование;
- предоставление государственных услуг в электронном виде через единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Кроме того, с 1 января 2023 года был введен ЕНС — единый налоговый счет, ознаменовавший переход к новому порядку расчетов с бюджетом. Теперь налогоплательщик перечисляет единый платеж, который аккумулируется на его счете, а налоговый орган самостоятельно распределяет средства в счет погашения имеющихся обязательств (налогов, страховых взносов, пеней, штрафов) в установленной очередности. Этократно упрощает процесс уплаты, минимизирует ошибки в реквизитах и формирует единое сальдо расчетов, доступное для мониторинга в «Личном кабинете».

Вместе с тем, внедрение цифровых технологий в налоговую сферу носит противоречивый характер. Наряду с очевидными плюсами, процесс сопровождается рядом вызовов и негативных последствий, требующих осмысления.

К основным преимуществам цифровизации следует отнести следующие аспекты:

1. Снижение административной нагрузки: автоматизация исчисления налогов (в первую очередь для физических лиц), предзаполненные декларации, возможность онлайн-уплаты — все это минимизирует временные и финансовые затраты налогоплательщиков на исполнение обязательств. Бизнес освобождается от необходимости содержать многочисленный штат бухгалтеров для формирования «бумажной» отчетности;

2. Повышение эффективности налогового контроля: переход к риск-ориентированному подходу, основанному на анализе больших данных, позволяет фокусировать контрольные мероприятия на зонах повышенного риска, не отвлекая ресурсы на проверку добросовестных

компаний. АСК НДС и онлайн-ККТ сделали сокрытие выручки и необоснованное возмещение налога технологически сложными и легко обнаруживаемыми:

3. Рост прозрачности экономики и добровольности уплаты: сквозной цифровой контроль сокращает возможности для теневой экономической деятельности. Информированность налогоплательщика о том, что государство обладает полной картиной его операций, стимулирует добровольное и полное исполнение налоговых обязанностей. Создается презумпция достоверности данных, имеющихся у налогового органа;

4. Удобство и доступность: цифровые сервисы нивелируют территориальную удаленность. Налогоплательщик из любого региона может получить услугу, подать заявление или уточнить информацию, не посещая инспекцию. «Личные кабинеты» работают 24/7;

5. Минимизация субъективного фактора: автоматизация процессов регистрации, начисления и контроля снижает риски коррупции и влияние человеческого фактора при принятии решений. Система беспристрастна и руководствуется только формализованными алгоритмами и данными.

К проблемным аспектам и недостаткам могут быть отнесены:

1. Технологические издержки и цифровое неравенство: для бизнеса цифровизация означает необходимость постоянных инвестиций в обновление программного обеспечения, покупку онлайн-касс, сканеров маркировки, обучение персонала. Это может создавать дополнительную нагрузку, особенно для малого бизнеса и предпринимателей в отдаленных регионах с нестабильным интернетом;

2. Риски информационной безопасности: концентрация огромных массивов персональных данных и коммерческой информации в единых базах делает их привлекательной целью для кибератак. Обеспечение защиты от утечек и несанкционированного доступа требует постоянного совершенствования систем безопасности и существенных затрат;

3. Этические и психологические аспекты: идея «цифрового контроля», когда государство знает о каждой транзакции гражданина, вызывает обеспокоенность части общества. Вопрос о границах вторжения в частную жизнь и коммерческую тайну остается открытым. Возникает риск деперсонализации и отчуждения во взаимоотношениях с государством;

4. Сложность и длительность переходного периода: интеграция разрозненных систем, миграция данных с бумажных носителей, адаптация законодательства к новым технологическим реалиям — все это требует времени и сопряжено с техническими сбоями и

ошибками. Внедрение ЕНС, в свою очередь, потребовало значительной доработки программного обеспечения и адаптации бизнес-процессов компаний;

5. Риск алгоритмической ошибки и отсутствие гибкости: абсолютизация данных, загруженных в систему, может привести к ситуациям, когда формальный подход алгоритма (например, блокировка счета из-за технической ошибки в реквизитах) наносит ущерб добросовестному налогоплательщику. Механизмы оспаривания действий «умных» систем все еще требуют совершенствования.

Современный этап цифровизации налоговых органов РФ можно охарактеризовать как переход от автоматизации рутинных операций к созданию экосистемы на базе искусственного интеллекта (ИИ) и предиктивной аналитики. Дальнейшее развитие получит принцип «экстерриториальности» и проактивности: налогоплательщику не нужно будет подавать заявления на льготы или уведомления об объектах налогообложения. Система, анализируя данные из различных реестров (Росреестр, ГИБДД, ЗАГС), будет сама начислять налоги, предоставлять вычеты и информировать гражданина о возникших обязательствах.

Еще одним вектором развития становятся технологии больших данных (Big Data). ФНС, обладая колоссальным массивом данных об экономической деятельности, может использовать его не только для контроля, но и для макроэкономического анализа, прогнозирования отраслевых рисков и выработки мер экономической политики. Обезличенные данные могут стать ценным ресурсом для бизнес-планирования и маркетинговых исследований.

Также потенциально перспективным фактором развития является внедрение инструментов суппортивного надзора: цифровые платформы позволят перейти от контроля к предупреждению — система сможет в онлайн-режиме подсказывать предпринимателю о потенциальных налоговых рисках в его операциях или контрагентах, предлагая пути их устранения до того, как нарушение будет совершено.

И, наконец, интеграция национальных цифровых платформ, реализующаяся через взаимодействие информационных систем ФНС с платформами других ведомств (таможня, казначейство, ЦБ РФ), а также с цифровыми платформами стран-участниц ЕАЭС позволит обеспечить тотальную прослеживаемость товаров и капиталов на всем евразийском пространстве.

Таким образом, цифровизация налогообложения в Российской Федерации перешла из разряда вспомогательного инструмента в категорию системообразующего фактора развития всей фискальной системы. Пройдя путь от простой компьютеризации до создания сложнейших аналитических комплексов

(АСК НДС, АИС «Налог-3», онлайн-ККТ), ФНС России не только повысила эффективность администрирования и собираемость налогов, но и заложила основы для формирования принципиально новых, партнерских отношений с налогоплательщиками.

На данном этапе цифровая трансформация обеспечила значительное снижение административной нагрузки, минимизировала теневой сектор и повысила прозрачность экономических процессов. Однако этот путь сопряжен с рядом серьезных вызовов: необходимостью обеспечения кибербезопасности, преодоления цифрового неравенства, решения этических проблем и адаптации правовой системы к новым технологическим реалиям.

Дальнейшее развитие будет направлено на углубление аналитики, внедрение искусственного интеллекта и переход к полностью проактивному режиму администрирования. В конечном итоге, успешность цифровизации налоговой системы будет измеряться не только ростом бюджетных поступлений, но и уровнем доверия общества, удобством ведения бизнеса и общим качеством институциональной среды. ■

---

1. Рубан-Лазарева Н.В. Влияние цифровизации процессов в сфере налогообложения на развитие регионов России/ Н.В. Рубан-Лазарева, К.Т. Галиева, А.Г. Камлия// Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2023. — № 11(1). — С. 97–101.

2. Мамонова И.В. Цифровизация процессов в сфере налогообложения как инструмент повышения качества функционирования налоговой системы России/ И.В. Мамонова, А.С. Алеников// Вестник Академий знаний. — 2019. — №34(5). — С. 312–315.

3. Зубаирова А.А. Цифровизация как фактор развития налоговой системы Российской Федерации/ А.А. Зубаирова, А.Ю. Шеина// Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». — 2020. — № 6 — С. 243–256.

4. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020): Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. — 2018. — № 204. — URL: <https://www.consultant.ru/>.

5. Черезова Е.А. Цифровая экономика в налоговой сфере/ Е.А. Черезова// Стратегии исследования в общественных и гуманитарных науках. — 2022. — С. 104–111.

6. Комарова Г.П. Налоговые новации и их влияние на обязанности налогоплательщиков/ Г.П. Комарова, О.В. Змановская, Г.М. Касаткина // Baikal Research Journal. — 2021. — № 2(12) — С. 1–11.

7. Касаткина Г.М. Реформирование налоговых органов в условиях цифровизации/ Г.М. Касаткина// Цифровизация: теория и практика: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Иркутск, 24–25 мая 2023 года. — Иркутск: Байкальский государственный университет. — 2023. С. 66–75.

8. Бухгалтерский учет. Налоги. Аудит. АСК НДС/ Audit-it.ru. — URL: <https://www.audit-it.ru/>.

it.ru/terms/taxation/ask\_nds.html?ysclid=lt54p4fs7k148857663.

9. Автоматизированная информационная система «Налог-3» // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. — Москва, 2016. — URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/about\\_fts/gos\\_inf/4045827/?ysclid=lt581z4rvp99583011](https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/gos_inf/4045827/?ysclid=lt581z4rvp99583011).

10. Г.П. Комарова. Новації в адмініструванні податкових платежів/ Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. — 2023. — № 2(66). — С. 86–94.

11. Альбудаири А.Х. История и современные тенденции цифровизации налогообложения в России/ А.Х. Альбудаири // Инновации и инвестиции. — 2022. — № 5 — С. 71–75.

12. Концепция цифрового налогового администрирования/ taxtech. digital. — URL: <https://taxtech.digital/ru/2020/06/16/>.

13. Архипова З. В. Концепция информационной системы мониторинга уровня развития цифровой экономики / З. В. Архипова // Baikal Research Journal. — 2018. — №3(9). — С. 1–13.

14. Ячменева В.М. Цифровое пространство как необходимое и достаточное условие цифровизации экономики / В.М. Ячменева, Е.Ф. Ячменев // Baikal Research Journal. — 2020. — № 3(11). — С. 1–13.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020): Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. — 2018. — № 204. — URL: <https://www.consultant.ru/>.

Автоматизированная информационная система «Налог-3» // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. — Москва, 2016. — URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/about\\_fts/gos\\_inf/4045827/?ysclid=lt581z4rvp99583011](https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/gos_inf/4045827/?ysclid=lt581z4rvp99583011).

Альбудаири А.Х. История и современные тенденции цифровизации налогообложения в России/ А.Х. Альбудаири // Инновации и инвестиции. — 2022. — № 5 — С. 71–75.

Архипова З. В. Концепция информационной системы мониторинга уровня развития цифровой экономики / З. В. Архипова // Baikal Research Journal. — 2018. — №3(9). — С. 1–13.

Бухгалтерский учет. Налоги. Аудит. АСК НДС/ Audit-it.ru. — URL: [https://www.audit-it.ru/terms/taxation/ask\\_nds.html?ysclid=lt54p4fs7k148857663](https://www.audit-it.ru/terms/taxation/ask_nds.html?ysclid=lt54p4fs7k148857663).

Г.П. Комарова. Новації в адмініструванні податкових платежів/ Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. — 2023. — № 2(66). — С. 86–94.

Зубаирова А.А. Цифровизация как фактор развития налоговой системы Российской Федерации/ А.А. Зубаирова, А.Ю. Шеина// Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». — 2020. — № 6 — С. 243–256.

Касаткина Г.М. Реформирование налоговых органов в условиях цифровизации/ Г.М. Касаткина// Цифровизация: теория и практика: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Иркутск, 24–25 мая 2023 года. — Иркутск: Байкальский государственный университет. — 2023. С. 66–75.

Комарова Г.П. Налоговые новации и их влияние на обязанности налогоплательщиков/ Г.П. Комарова, О.В. Змановская, Г.М. Касаткина // Baikal Research Journal. — 2021. — № 2(12) — С. 1–11.

Концепция цифрового налогового администрирования/ taxtech. digital. — URL: <https://taxtech.digital/ru/2020/06/16/>.

Мамонова И.В. Цифровизация процессов в сфере налогообложения как инструмент повышения качества функционирования налоговой системы России/ И.В. Мамонова, А.С. Алеников// Вестник Академий знаний. — 2019. — №34(5). — С. 312–315.

Рубан-Лазарева Н.В. Влияние цифровизации процессов в сфере налогообложения на развитие регионов России/ Н.В. Рубан-Лазарева, К.Т. Галиева, А.Г. Камлия// Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2023. — № 11(1). — С. 97–101.

Черезова Е.А. Цифровая экономика в налоговой сфере/ Е.А. Черезова// Стратегии исследования в общественных и гуманитарных науках. — 2022. — С. 104–111.

Ячменева В.М. Цифровое пространство как необходимое и достаточное условие цифровизации экономики / В.М. Ячменева, Е.Ф. Ячменев // Baikal Research Journal. — 2020. — № 3(11). — С. 1–13.

## Transformation of Russian Federation's Tax System in the Context of the Digital Economy: A Comprehensive Analysis of Innovations and Prospects

© Chaika J., 2026

The rapid penetration of information and communication technologies into all spheres of public administration represents a defining trend of modernity. The tax system, as a key element of the state's financial mechanism, is undergoing fundamental changes under the influence of digitalization. This article presents a comprehensive analysis of the digital transformation process in taxation within the Russian Federation. It examines the evolution of approaches to tax administration, explores the primary technological platforms and services of the Federal Tax Service of Russia (FTRS), and assesses their impact on the implementation of fiscal functions and the stimulation of economic activity. Particular attention is devoted to a comprehensive analysis of the advantages, emerging opportunities, and existing shortcomings of digitalization, including issues of ethics, data security, and institutional changes. The author substantiates the thesis that digital

transformation not only enhances tax collection and reduces costs but also fosters a fundamentally new model of trust-based and transparent relationships between the state and taxpayers.

*Keywords:* tax system, digital economy, tax administration, automated control, FTRS information systems, tax risks, electronic document management

---