

УДК 338.26

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

© **Гласова Е. С., 2017**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

В данной статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкивается государственно-частное партнерство во время кризиса, а также возможности развития ГЧП в кризисных условиях.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, кризис, экономика, проблемы, перспективы

Любой экономический кризис оказывает существенное влияние на общество в целом и на протекающие в нем процессы. Очевидно, что государственно-частное партнерство, как и любая другая инвестиционная деятельность, находится в прямой зависимости от состояния экономики страны. В условиях текущей достаточно сложной экономической ситуации вопрос дальнейшего функционирования ГЧП встает особенно остро. К каким же последствиям может привести кризис 2014–2015 годов, и какие перспективы для развития государственно-частного партнерства в будущем?

В период кризиса 2008 года, согласно статистике, количество проектов на основе ГЧП в России снизилось до уровня 2000 года, когда государственно-частное партнерство только начинало свое развитие. Такая ситуация наблюдалась во всем мире: с июля 2008 по март 2009 количество проектов упало на 30 % в сравнении с тем же периодом в 2007–2008 годах [1].

Спад в государственно-частном партнерстве имеет несколько причин. В первую очередь кризис повлек за собой снижение прибыли большей части инвесторов, и, как следствие, падение интереса к вложению финансовых средств в проекты [2]. Те инвесторы, которые хотели вложить свои средства, стали выбирать краткосрочные проекты: в кризисное время существует очевидное недоверие к долгосрочным вложениям, кроме того, финансовая отдача нужна всем «здесь и сейчас».

Также стоит отметить рост цен на различные товары и материалы. Реальная стоимость проектов теперь значительно отличается от прогнозной, причем не в лучшую сторону. Кроме того, зачастую никто не может даже задать определенную стоимость проекта, поскольку экономическая ситуация постоянно меняется. Инвесторы вынуждены искать дополнительные средства или же отказываться от участия в проекте.

Что касается иностранных инвесторов, то здесь ситуация осложняется укреплением доллара. При получении валютного кредита расплачиваться приходится на крайне невыгодных условиях.

Однако нельзя сказать, что интерес к ГЧП со стороны обеих сторон, государства и частных партнеров, в периоде экономического кризиса снизился. Скорее, наоборот: государство и инвесторы стремятся продолжать отношения на основе ГЧП.

Если говорить о государстве, то нельзя не заметить тенденцию возросшего интереса власти к ГЧП [3]. Очевидно, что государству выгодно поддерживать государственно-частное партнерство, особенно в период кризиса. При катастрофической нехватке средств использование вложений со стороны является оптимальным решением для воплощения в жизнь проектов в различных сферах: здравоохранении, образовании,

туризме, строительстве автомобильных дорог и т. д.

Также правительство продолжает разрабатывать законодательную базу. 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве». Данный закон снижает юридические риски, которым ранее подвергались участники партнерских отношений, а также расширяет возможности применения различных механизмов ГЧП [4]. Таким образом, принятие закона является существенной мерой со стороны государства для привлечения частных инвесторов.

Интерес частных партнеров к отношениям на основе ГЧП также не угасает. В первую очередь стоит отметить рост привлекательности проектов подобного партнерства для инвесторов именно в кризисное время. Очевидно, что вложение средств в государственные проекты в эпоху кризиса является значительно более надежным, чем финансирование идей предпринимателей, которые могут обанкротиться; государство же готово предоставлять гарантии прибыльности проекта.

Несмотря на кризис, банки продолжают принимать участие в финансировании проектов на основе ГЧП, предоставляя кредиты на льготных условиях. Мотивы банков очевидны: во время кризиса достаточно сложно найти надежных заемщиков, а участие государства в проектах является серьезным гарантом рентабельности [5].

Стоит также отметить то, что проекты, предлагаемые для финансирования частным партнером, в период кризиса проверяются более тщательно и дотошно, и в итоге до инвесторов доходят только самые проверенные идеи, перестроенные с учетом изменения финансовой ситуации, минимизации затрат и максимально эффективном использовании ограниченных ресурсов.

Кроме того, существует простое объяснение тому, почему в кризисное время некоторые, казалось бы, слишком крупные для такого непростого времени, проекты не прекращаются: инвестиции частных партнеров являются невозвратными, и их нельзя вернуть без значительных потерь для обеих сторон ГЧП. Как следствие, многие проекты, начатые до кризисного 2014 года, будут закончены, несмотря на финансовые трудности [6].

Таким образом, можно сказать, что экономический кризис влияет на государственно-частное партнерство неоднозначно. С одной стороны, снижается количество проектов в связи с нехваткой средств кредиторов и инфляцией, но с другой государство делает все возможное для привлечения новых партнеров, интерес которых также не угасает. Какие же дальнейшие меры должно принять государство для продолжения существующей стратегии?

Во-первых, правительству нужно сделать акцент на менее затратные проекты или

пересчитать уже разработанные с учетом текущей экономической ситуации. Инвесторы не готовы вкладываться в дорогостоящие проекты, которые могут впоследствии не окупиться или прекратить свое существование.

Также стоит пересмотреть срок проектов. Частные партнеры не заинтересованы в так называемых «долгостроях», они хотят получить финансовую отдачу как можно скорее, поэтому стоит по возможности сократить срок реализации проектов до возможного минимума.

Кроме того, можно разбивать проекты на части и привлекать к каждой отдельной части разных инвесторов. В результате внедрения такой идеи государство в любом случае получит необходимое финансирование, а инвесторы, в свою очередь, получают возможность вложить меньше средств и получить прибыль быстрее.

Государство обладает значительными возможностями для привлечения новых инвесторов, и, как следствие, больших средств. Грамотная политика в области государственно-частного партнерства позволит правительству реализовывать значимые для общества проекты даже в условиях экономического кризиса. ■

1. Чуманская О. А. Государственно-частное партнерство в России в условиях экономического спада // Молодой ученый. — 2016. — № 10. — С. 934–937.

2. Сидорова Е. Н., Татаркин Д. А. Государственно-частное партнерство в условиях кризиса: проблемы, риски, возможности // Экономика региона. – 2010. – № 2. – С.95–103.

3. Репкова В. ГЧП сегодня: проблемы партнерства в условиях нестабильности // Рынок ценных бумаг. – 2015. – № 9. – С. 51–53.

4. Вступил в силу федеральный закон о государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] // Центр развития государственно-частного партнерства: Интернет-портал – URL: <http://pppcenter.ru/29/novosti/pppcenter-news/vstupil-v-silu-federalnyij-zakon-o-gchp.html> (Дата обращения: 15.12.2016).

5. Светанков С. Инвестор и государство: можно ли остаться партнерами в условиях кризиса [Электронный ресурс] // Forbes: Интернет-портал – URL: <http://www.forbes.ru/mneniya-column/konkurenciya/280603-investor-i-gosudarstvo-mozhno-li-ostatsya-partnerami-v-usloviyak> (Дата обращения: 15.12.2016).

6. Intesco Research Group оценила перспективы ГЧП в условиях кризиса [Электронный ресурс] // РБК: Интернет-портал – URL: http://marketing.rbc.ru/news_research/27/04/2015/562949994959006.shtml (Дата обращения: 17.12.2016).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Вступил в силу федеральный закон о государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] // Центр развития государственно-частного партнерства: Интернет-портал – URL: <http://pppcenter.ru/29/novosti/pppcenter-news/vstupil-v-silu-federalnyij-zakon-o-gchp.html> (Дата обращения: 15.12.2016).

Репкова В. ГЧП сегодня: проблемы партнерства в условиях нестабильности [Электронный ресурс]// Рынок ценных бумаг. – 2015. - № 9. – С. 51–53.

Светанков С. Инвестор и государство: можно ли остаться партнерами в условиях кризиса [Электронный ресурс] // Forbes: Интернет-портал – URL: <http://www.forbes.ru/mneniya-column/konkurenciya/280603-investor-i-gosudarstvo-mozhno-li-ostatsya-partnerami-v-usloviyak> (Дата обращения: 15.12.2016).

Сидорова Е. Н., Татаркин Д. А. Государственно-частное партнерство в условиях кризиса: проблемы, риски, возможности // Экономика региона. – 2010. – № 2. – С.95–103.

Чуманская О. А. Государственно-частное партнерство в России в условиях экономического спада // Молодой ученый. — 2016. — № 10. — С. 934–937.

Intesco Research Group оценила перспективы ГЧП в условиях кризиса [Электронный ресурс] // РБК: Интернет-портал – URL: http://marketing.rbc.ru/news_research/27/04/2015/562949994959006.shtml (Дата обращения: 17.12.2016).

Possibilities and problems of State & Private Sector Partnership's development in crisis

© Glasova E., 2017

The article is on problems and possibilities of State & Private Sector Partnership in crisis.

Keywords: state & private sector partnership, crisis, economics, problems, possibilities.