

УДК 338.2

**НОВЫЙ ПОДХОД К СТИМУЛИРОВАНИЮ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ 2 • 2017

Бизнес-образование в экономике знаний

116

В данной статье представлен обзор программ социально-экономического развития Новосибирской области, с учётом которых крайне важно решать задачи импортозамещения, рассмотрены главные приоритетные направления инвестиционной политики Новосибирской области, а также предложен новый подход к активизации импортозамещения в Новосибирской области.

Ключевые слова: импортозамещение, инвестиционная политика, кластеры, полимеры, социально-экономическое развитие

Устойчивое социально-экономическое развитие региона определяется его возможностью обеспечивать положительную динамику улучшения уровня жизни населения, используя в этих целях новые факторы и условия, в том числе сбалансированное воспроизводство экономического, социального, природно-ресурсного и экономического потенциала, расположенного на его территории.

При этом в рамках реализации региональной политики импортозамещения главным направлением следует считать достижение высокого уровня конкурентоспособности региона. Этот уровень рассматривается с точки зрения концепции устойчивого развития, как его способности производить конкурентоспособную продукцию и услуги, востребованные на отечественном и зарубежных рынках [1]. Однако следует понимать, что процесс импортозамещения не будет воплощён в жизнь, если власти не создадут благоприятные условия ведения бизнеса для инвесторов, среди которых можно выделить следующие [2]: привлечение инвестиций в формирование новых производственных мощностей и модернизацию действующих; проектное финансирование; налоговые льготы; смягчение кредитной политики; гармонизация стандартов с мировыми рынками; создание устойчивой регуляторной среды; трансфер технологий и создание с его помощью компетенций.

Следует отметить, что власти Новосибирской области учитывают вышеуказанные условия и ведут политику, направленную на повышение конкурентоспособности региона и повышение благосостояния населения, что подтверждается следующими достижениями: Новосибирская область занимает первое место по степени интенсивности конкуренции и четвертое место по развитию ГЧП, пятое место по поддержке малого и среднего бизнеса, пятое место в рейтинге инновационного потенциала населения и восьмое в рейтинге инновационного развития российских регионов. В апреле 2016 года Новосибирская область вошла в топ-десять регионов Национальной стратегической инициативы, её индекс развития промышленности превышает 100 %. А сосредоточение научных кадров в Новосибирске в 1,5 раза выше общероссийского показателя [3].

Направление развития территории в целом определяется общей (базовой) стратегией региона. В частности, для Новосибирской области общая стратегия региона и ключевые направления социально-экономического развития находят своё выражение главным образом в документе «Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», утвержденном в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 [4]. Главная идея стратегии описывается в документе следующим тезисом: «В условиях отсутствия крупных месторождений полезных ископаемых, Новосибирская область обладает, по сути, лишь двумя стратегическими ресурсами: научным, интеллектуальным и человеческим потенциалом и особым геополитическим и экономико-географическим положением в центре России. Цель предстоящего периода развития состоит в мобилизации и максимальном использовании этих ресурсов, на что должны быть направлены консолидированные усилия власти, бизнес-сообщества и населения региона» [4]. Кроме этого, существует единый для всех субъектов РФ документ — № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [5]. В 2016 году в Новосибирске была принята Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года. Данная программа разрабатывалась на протяжении 2015 года и нацелена на достижение роста экономики Новосибирской области с помощью формирования новых высокотехнологичных отраслей, восстановления и усовершенствования на базе принципиально новых технологий существующих производств, способствующих максимизировать выпуск товаров, услуг и повысить производительность труда [6]. В программе выделены приоритетные технологические направления, составляющие основу новой экономики Новосибирской области в XXI веке, среди которых: информационные технологии и телекоммуникации; биотехнологии; высокотехнологичная медицина; клеточные технологии; микро, нано и биоэлектроника; фотоника; инновационные материалы; аддитивные технологии; компьютерное моделирование и конструирование; новые технологии в агропромышленном комплексе. В соответствии с этими направлениями были сформированы потенциальные проекты программы, которые

разделены на пять основных видов: наиболее важные для развития экономики Новосибирской области проекты — «флагманские» комплексные проекты программы; проекты импортозамещения и технологического развития традиционных отраслей через стимулирование спроса на инновации; проекты инновационно-инжинирингового пояса Новосибирского научного центра СО РАН и вузовской науки; проекты пространственного вектора программы; проекты обеспечения продовольственной безопасности Новосибирской области на основе инновационного развития агропромышленного комплекса [6]. Таким образом, являясь несырьевым регионом, область планирует сконцентрироваться на развитии инновационной промышленности, информационных технологий, медицины и производстве новых материалов.

Также в Новосибирской области действует государственная программа «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015–2021 годы», которая преследует 3 основные цели. Во-первых, создание благоприятных условий, способствующих эффективной реализации инвестиционной политики в Новосибирской области. Во-вторых, формирование условий для развития инновационных процессов (инновационной экономики) на территории Новосибирской области. В-третьих, реализация парковой и кластерной политики в Новосибирской области [7].

Существует ряд других государственных программ Новосибирской области, документов стратегического планирования развития Новосибирской области и крайне важно решать задачи импортозамещения в регионе с учётом этих программ, установок и приоритетов для того, чтобы достичь устойчивого развития экономики в будущем и повысить благосостояние населения Новосибирской области.

Главными приоритетными направлениями инвестиционной политики Новосибирской области выбраны парковая и кластерная. Цель парковой политики — формирование и развитие парковых проектов на территории Новосибирской области, способствующих росту производства конкурентоспособной продукции и услуг [8]. В регионе уже успешно созданы государственные и негосударственные парковые проекты, среди которых Промышленно-логистический парк, Академпарк, Бiotехнопарк, Медицинский технопарк, Частный индустриальный парк «Новосиб». Цель кластерной политики — экономический рост и диверсификация экономики благодаря совершенствованию конкурентоспособности предприятий — поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, формирующих кластеры [9]. В регионе функционирует Центр кластерного развития Новосибирской области на

базе ГКУ НСО «Центр регионального развития», который реализует свою деятельность по принципу «одного окна» [10]. С учётом программы импортозамещения, в Новосибирской области на начало 2017 года оформлены 3 кластера: Информационных и биофармацевтических технологий, Научно-производственный кластер «Сибирский наукополис», Кластер производителей сельскохозяйственной техники, машин и оборудования. На текущий момент формируется Медико-технологический кластер.

На сегодняшний день Новосибирская область активно осваивает программу импортозамещения. В частности, достигнуты успехи в сельском хозяйстве: за 2014–2015 гг. импорт мясной продукции в Новосибирскую область снижен на 56 % с 35 до 15,3 тыс. тонн, импорт других продуктов животного происхождения — на 18 % с 25,8 до 21 тыс. тонн. За 2015 год на 10,4 тыс. тонн выросло производство молока, на 3,7 тыс. тонн — мяса, на 6,35 тыс. тонн — рыбы. Положительные результаты отмечены и в растениеводстве: валовый сбор зерна вырос на 23 %, выработка муки на 58,7 %, крупы — на 29,9 %. Данные показатели достигнуты за счет установления новых межрегиональных связей по поставкам различных видов продукции, а также в связи с ростом объемов производства сельхозпродукции, достигнутым благодаря успешной реализации госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия».

Положительная динамика наблюдается по решению задач импортозамещения высокотехнологичной продукции и в медицине. В июне 2016 года запущена первая очередь Медицинского промышленного парка, в линейку которых вошли: эндопротезы крупных суставов — до 20 000 единиц в год, экзопротезы и их компоненты — до 22 500 единиц в год, конструкции для травматологии и ортопедии, на основе металла и других материалов (биodeградируемые конструкции) — 50 единиц в год, аппаратно-программные комплексы для реабилитации — 1 000 единиц в год [11]. Основные параметры проекта Медицинского промышленного парка: будет создано не менее 143 рабочих мест, объём будущих налоговых поступлений будет равен 2 629 млрд рублей.

Фондом развития промышленности в 2015 году был одобрен и профинансирован в размере 150 млн рублей проект «НЭВЗ-Керамикс» по производству нанокерамических протезов, которые можно эксплуатировать в 2 раза дольше обычных (до 20 лет). Кроме задачи импортозамещения реализация производства такой продукции в России даст возможность минимизировать число повторных операций, которые приходится проводить, применяя дешёвые модели более низкого качества. В планах к 2017 году занять до 20 % рынка эндопротезов тазобедренного сустава. Основные

параметры проекта: будет создано более 55 рабочих мест, ожидаемый объём выручки составит 1 млрд рублей, объём будущих налоговых поступлений будет равен 217 млн рублей.

Также планируются к реализации и другие проекты, которые находятся на этапе комплексной оценки — это проекты по производству бытовых и промышленных тепло- и электрогенераторов, а также по созданию технологической линии производства силовых модулей для железнодорожного транспорта.

Следуя программе импортозамещения, Новосибирская область налаживает как межрегиональные, так и межгосударственные контакты. Например, власти региона в марте 2016 года приняли участие в круглом столе в Центре импортозамещения и локализации в Санкт-Петербурге, на котором были выдвинуты для обсуждения вопросы развития медицинской и фармацевтической промышленности Новосибирской области в рамках взаимовыгодного сотрудничества с Санкт-Петербургом. В марте 2015 года власти региона встречались с делегацией из Германии и ЮАР с целью укрепления внешнеэкономических связей и договорились о поставках из Африки морских деликатесов, фруктов и мяса.

На текущий момент в регионе продолжается работа по совершенствованию механизмов импортозамещения и разработка подходов к стимулированию данного процесса. Формируются новые кластеры, государственные и негосударственные парковые проекты, которые как центры экономической активности и производства промышленной и инновационной продукции, являются одними из самых важных инструментов реализации политики импортозамещения в Новосибирской области.

Для стимулирования импортозамещения следует постоянно пересматривать комплекс проводимых мер и редактировать их с учётом окружающей среды. Опыт успешной реализации политики импортозамещения в разных странах показывает, что прежде всего необходимо:

- устанавливать пониженную процентную ставку по кредитам;
- устанавливать налоговые послабления (пониженную ставку НДС при реализации продукции, произведенной в России);
- разрабатывать и внедрять внятное регулирование;
- ограничивать административное давление;
- упрощать процесс регистрации и лицензирования деятельности;
- устанавливать процентные квоты;
- развивать логистические цепи и интеграционные взаимодействия;

Для стимулирования импортозамещения в Новосибирской области следует создать новый кластер — полимерный, целью которого будет

являться создание производственного потенциала и технологических возможностей для выпуска конкурентоспособной полимерной продукции с целью замещения импортной, а также выход на отечественный рынок глубокой переработки полимеров. Наличие ряда конкурентных преимуществ Новосибирской области, таких как концентрация научно-исследовательских институтов, выгодное экономико-географическое положение, диверсифицированная структура реального сектора экономики, масштабное развитие транспортной отрасли и межрайонной транспортной инфраструктуры и логистики благоприятно способствуют формированию данного кластера. Согласно аналитике, мировое производство полимеров (термопластов и полиуретанов) в 2015 году достигло 269 миллионов метрических тонн, из них всего 2,6 % приходилось на долю стран СНГ (включая Россию) [12]. Учитывая существенный сырьевой потенциал России, антироссийские санкции, девальвацию рубля, курс государства на импортозамещение, напряжённую геополитическую обстановку в мире, следует организовать производство определённых полимерных материалов на территории России. Например, полимеров для оборонной промышленности, в частности препрегов, одно из применений которых — изготовление бронешлемов, так как на данный момент импорт препрегов, предназначенных для военных целей, запрещен в Россию. Не менее значимым будет организация в России завода по производству нефтеполимерных смол фракции C5, C9, C5/C9, одно из применений которых производство клеeverасплавов для мебельной и упаковочной промышленности. Обозначив значимость развития полимерного кластера в России, следует отметить, что Новосибирская область благодаря своим конкурентам преимуществам, особенно мощной научной базе, которая очень важна для производства, тестирования рецептур и опытных образцов, является благоприятным местом для формирования полимерного кластера, реализации вышеперечисленных проектов производства импортозамещающих полимеров.

Развитие полимерного кластера даст ряд экономических и социальных эффектов для Новосибирской области. Во-первых, приведёт к удешевлению товаров внутреннего потребления — мебели, упаковки и т.д. Во-вторых, способствует созданию новых рабочих мест. В-третьих, приведёт к увеличению объёмов налоговых поступлений. В-четвёртых, способствует разработке новой продукции для оборонной промышленности России. В-пятых, кластер выступит катализатором развития науки, технического образования и бизнеса в Новосибирской области. Таким образом, следует сделать вывод о целесообразности внедрения полимерного кластера на территории Новосибирской области, который может стать её

дополнительным брендом, и повысить в целом ВВП страны. ■

1. Гаврилина Н. Е., Савчук А. Э., Неупокоева Е. А. Политика импортозамещения в современной экономике России. Роли, Северная Каролина, США: LuluPress, 2015. 110 стр.

2. Лабькин А. Импорт – на замещение // ExpertOnline. 2015. 2 марта. [Электронный ресурс] // ExpertOnline: Интернет-портал – URL: <http://expert.ru/2015/03/2/import-na-zameshenie/> (Дата обращения: 14.03.2017)

3. Владимир Городецкий: «Новосибирская область имеет все шансы стать модельным примером развития России». ПВ.РФ. 28 Июня 2016. . [Электронный ресурс] // Международный промышленный портал: Интернет-портал – URL: <http://promvest.info/ru/obzoryi/vladimir-gorodetskiy-novosibirskaya-oblast-imeet-vse-shansyi-stat-modelnyim-primerom-razvitiya-rossii/> (Дата обращения: 14.03.2017)

4. Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года. [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/migrate/activity/Socio-Economic_Policy/strat_plan/Documents/1654.pdf (Дата обращения: 14.03.2017)

5. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (Дата обращения: 14.03.2017)

6. Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года. . [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2015/02/programma_reindustrializacii.pdf (Дата обращения: 14.03.2017)

7. Государственная программа Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/gosudarstvennaya-programma> (Дата обращения: 14.03.2017)

8. Концепция парковой политики Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/parkovaya-politika> (Дата обращения: 14.03.2017)

9. Концепция кластерной политики Новосибирской области на 2012 - 2015 годы и на период до 2020 года. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/klasterная-politika> (Дата обращения: 14.03.2017)

10. Центр кластерного развития Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: http://cluster-nso.ru/ru/ccd/general_information/ (Дата обращения: 14.03.2017)

11. Первая очередь Медицинского промышленного парка запущена в Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Информационный портал «Академия новостей»: Интернет-портал – URL: <http://academ.info/news/36217> (Дата обращения: 14.03.2017)

12. Аналитический портал Statista.com. [Электронный ресурс] // Statista.com: Интернет-портал – URL: <https://www.statista.com/statistics/282732/global-production-of-plastics-since-1950/> (Дата обращения: 14.03.2017)

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Аналитический портал Statista.com. [Электронный ресурс] // Statista.com: Интернет-портал – URL: <https://www.statista.com/statistics/282732/global-production-of-plastics-since-1950/> (Дата обращения: 14.03.2017)

Владимир Городецкий: «Новосибирская область имеет все шансы стать модельным примером развития России». ПВ.РФ. 28 Июня 2016. . [Электронный ресурс] // Международный промышленный портал: Интернет-портал – URL: <http://promvest.info/ru/obzoryi/vladimir-gorodetskiy-novosibirskaya-oblast-imeet-vse-shansyi-stat-modelnyim-primerom-razvitiya-rossii/> (Дата обращения: 14.03.2017)

Гаврилина Н. Е., Савчук А. Э., Неупокоева Е. А. Политика импортозамещения в современной экономике России. Роли, Северная Каролина, США: LuluPress, 2015. 110 стр.

Государственная программа Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/gosudarstvennaya-programma> (Дата обращения: 14.03.2017)

Концепция парковой политики Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/parkovaya-politika> (Дата обращения: 14.03.2017)

Концепция кластерной политики Новосибирской области на 2012 - 2015 годы и на период до 2020 года. [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Новосибирской области: Интернет-портал – URL: <http://www.invest.nso.ru/ru/content/klasterная-politika> (Дата обращения: 14.03.2017)

Лабькин А. Импорт – на замещение // ExpertOnline. 2015. 2 марта. [Электронный ресурс] // ExpertOnline: Интернет-портал – URL: <http://expert.ru/2015/03/2/import-na-zameshenie/> (Дата обращения: 14.03.2017)

Первая очередь Медицинского промышленного парка запущена в Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Информационный портал «Академия новостей»: Интернет-портал – URL: <http://academ.info/news/36217> (Дата обращения: 14.03.2017)

Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года. [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2015/02/programma_reindustrializacii.pdf (Дата обращения: 14.03.2017)

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года. [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/migrate/activity/Socio-Economic_Policy/strat_plan/Documents/1654.pdf (Дата обращения: 14.03.2017)

Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (Дата обращения: 14.03.2017)

Центр кластерного развития Новосибирской области. [Электронный ресурс] // Интернет-портал – URL: http://cluster-nso.ru/ru/ccd/general_information/ (Дата обращения: 14.03.2017)

The new concept of import substitution stimulation in Novosibirsk region

© **Fadina I., 2017**

The article identifies social and economic programs realized in Novosibirsk region, describes principal directions of its investment strategy, and shows the new concept of import substitution stimulation in Novosibirsk region.

Keywords: import substitution, investment strategy, clusters, polymers, social and economic development
