

УДК 330.342.44

**ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ  
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

---

**52**

Бизнес-образование в экономике знаний

№ 2 • 2015

Статья посвящена изучению пространственно-экономических факторов, ограничивающих развитие сельских территорий Республики Бурятия, а также выявлению возможных путей преодоления имеющихся ограничений. В работе также были рассмотрены возможные пути преодоления имеющихся ограничений. Авторы пришли к выводу, что развитие территорий возможно только при выявлении ограничивающих факторов и системном подходе к данной проблеме со стороны государства.

*Ключевые слова:* устойчивое развитие, развитие сельских территорий, пространственно-экономические ограничения.

**В**опросы развития сельских территорий поднимались не единожды. Сегодня этому вопросу уделяется не так много внимания, как ранее, и Республике Бурятия данная проблема также не миновала. Прежде чем перейти к рассмотрению факторов, ограничивающих развитие региона, стоит ознакомиться с такими терминами, как «устойчивое развитие», «территория», «сельская территория».

Как известно, выражение «устойчивое развитие» — это один из вариантов перевода английского оригинала на русский язык — «sustainable development». Как указывает М. Г. Ганопольский, development действительно означает развитие, а вот для прилагательного sustainable адекватного русского эквивалента в свое время не удалось ни найти, ни сконструировать. Предлагавшиеся варианты: поддерживаемый, подкрепляемый, возобновляемый, сбалансированный и т. д. передают отдельные смысловые оттенки и, поэтому, не закрепились в качестве термина. Поэтому стали использовать слово «устойчивый», которое имеет собственную терминологическую историю. М. Г. Ганопольский пишет, что «устойчивость и развитие (в классическом смысле) плохо согласуются в одном выражении». Он утверждает, что устойчивость предполагает инвариантность системы по отношению к воздействующим на нее возмущениям, обратимость возникающих отклонений, в свою очередь, развитие в классическом понимании — это изменение, характеризующееся одновременным наличием свойств необратимости, направленности и закономерности. Это действительно так, но необходимо отметить, что прилагательное «устойчивое» автор подменяет существительным «устойчивость» [1].

Устойчивость же зачастую трактуют, главным образом, как связанную с предотвращением угрозы нарушения экосистемы.

Тем временем, на Второй Международной Конференции в Рио по окружающей среде и развитию, было предложено следующее определение термина «устойчивое развитие». Под устойчивым развитием следует понимать модель движения вперед, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей, без лишения такой возможности будущих поколений.

Можно встретить и такое определение данному понятию: устойчивое развитие (гармоническое, т.е. правильное, равномерное, сбалансированное) — это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений [2].

Остановимся чуть подробнее на таком понятии, как «территория».

С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова дают следующее определение данному понятию: территория — это ограниченное земельное пространство.

В электронной энциклопедии Wikipedia даётся несколько отличное определение: территория — это часть поверхности суши с определёнными границами. Территорией прежде всего называется земельное пространство, на которое распространяется юрисдикция государства или административной единицы (территориального образования) в его составе [3].

В современной научной теории под территорией подразумевают определенную часть социального (в первую очередь, население), природного (в том числе природно-ресурсного и экологического) экономического, инфраструктурного, культурно-исторического и, собственно, пространственного потенциала государства, которая находится в юрисдикции субфедеральных или местных (муниципальных) органов власти. Таким образом, территория или территориальное образование — это совокупность пространственно совпадающих частей социального, природно-ресурсного и иных потенциалов государства, по отношению, к которой можно производить соответствующие регулятивные действия, как со стороны государства, так и со стороны органов власти или самоуправления этой территорией [4].

Применительно к сельским территориям категорию «устойчивое развитие» можно трактовать как совокупность социально-экономических, политических и прочих взаимосвязанных процессов, позволяющих последовательно увеличивать потенциал территории для удовлетворения возрастающих потребностей проживающих на ней граждан без использования ресурсов будущих поколений.

Для Республики Бурятия характерны следующие особенности:

- периферийное положение Республики Бурятия в системе макроэкономического районирования Российской Федерации, и, как следствие, неразвитость дорожных инфраструктур во многих районах;

- расположенность обширных территорий Республики Бурятия на особо охраняемых природных территориях, где установлены особые условия природопользования;

- износ (как моральный, так и физический) действующих основных фондов, и, следовательно, относительно низкая производительность труда и рентабельность отраслевого производства;

- территория республики относится к зоне рискованного земледелия.

- Также необходимо учитывать следующие угрозы развития территории:

- рост тарифов на электроэнергию, и увеличение дисбаланса в стоимости энергии по сравнению с соседними территориями;

- высокие темпы роста физического износа основного оборудования, увеличение технологического отставания;

- ухудшение демографической ситуации.

- Следствием всего вышеперечисленного является недостаточный уровень инвестиций, что может привести к снижению темпов роста в реальном секторе экономики [5].

Не стоит забывать, что это лишь общие ограничения устойчивого развития Бурятии. Не менее важным при разработке проектов развития того или иного муниципального образования (в данном случае сельского поселения) является необходимость учёта ряда факторов, обуславливающих специфику данной территории.

Существуют различные подходы к пространственному делению региона.

Геоэкономический подход учитывает геофизическое положение региона и климатические условия для ведения хозяйствования.

Экономический подход учитывает деловую активность территории. Согласно классификации Министерства экономики, в Республике Бурятия можно выделить 5 типологических групп, определяющих специфику экономической активности данных территорий [6].

Первая группа — «Прибайкальская» (15% населения республики), характеризуется близким расположением к озеру Байкал, что накладывает определенные ограничения для различных видов деятельности. На территориях данной группы, за редким исключением, занимаются сельским хозяйством, туристическим бизнесом, лесом, локальным, преимущественно пищевым (в частности, рыбным) производством. Исключение составляет Кабанский район, попадающий сразу в три группы (первую, вторую и четвертую), на территории которого действуют цементный завод и

завод железобетонных изделий. К данной группе можно отнести Баргузинский, Кабанский, Тункинский районы.

Вторая группа — «Агломерация» (55% населения), т.е. территория, находящаяся в радиусе 100 км с центром в Улан-Удэ, в которой сконцентрированы и развиты производство, образовательные, сервисные и транспортно-логистические услуги. При этом основная концентрация приходится на г. Улан-Удэ, а прилегающие территории выступают в качестве «ресурсной подпитки» (Иволгинский, Заиграевский, Прибайкальский, Тарбагатайский районы).

Третья группа — «Сырьевая» (проживает 10% населения), характеризующаяся наличием существенного минерально-сырьевого потенциала, на ее территории действуют добывающие компании, предприятия сельского хозяйства и местное пищевое производство. В данную группу входят Муйский, Окинский, Мухоршибирский, Баунтовский, Селенгинский районы.

Четвертая группа — «Магистральная» (5% населения), характеризующаяся расположением около ключевых транспортных магистралей, проходящих через Бурятию: Транссиба, БАМа и ветки «Улан-Удэ — Улан-Батор — Пекин», имеющая потенциал развития транспортно-логистической инфраструктуры, сопровождающаяся при этом увеличением количества рабочих мест, а также возможностью создания центров обработки грузов (Кяхтинский, Северо-Байкальский, Джидинский районы).

Пятая группа — «Локальная» (15% населения), характеризующаяся отсутствием каких-либо ресурсов развития и видимых потенциалов ускоренного развития. Основная деятельность в ней сосредоточена на развитии сельского хозяйства, лесопереработке и пищевом производстве. Значительная часть территорий третьей группы по мере выработки сырьевой базы будет тяготеть к пятой группе. К данной группе относятся Бичурский, Еравнинский, Хоринский, Курумканский, Кижингинский, Закаменский районы.

Свою классификацию территорий, основанную на ограничениях их развития, предлагает Б. Б. Шаралдаев. Так, им были выделены следующие типы территорий:

- традиционные районы (Еравнинский, Хоринский, Кижингинский, Заиграевский, Мухоршибирский, Селенгинский, Иволгинский районы);

- северные территории (Баунтовский, Северо-Байкальский, Баргузинский, Курумканский, Окинский, Муйский районы);

- приграничные территории (Джидинский, Закаменский, Кяхтинский, Окинский, Тункинский районы);

- особо охраняемые территории (Тункинский, Кабанский, Прибайкальский, Баргузинский, Северо-Байкальский районы).

Особо охраняемые природные территории характеризуются ограничениями законодательного характера. Ввиду расположенности районов вблизи озера Байкал на них распространяется особые условия природопользования, что ограничивает диверсификацию деятельности на территории района (запрещена рубка леса, добыча полезных ископаемых, строительство промышленных объектов и т.д.). Среди допустимых видов деятельности значится экологический туризм. Именно с расчётом на туристическое развитие была создана туристско-рекреационная зона «Байкальская гавань». И это не мудрено, учитывая природное и культурное достояние Республики.

Ограничения схожего характера распространяются на приграничные территории. На этих территориях необходимо создавать благоприятные условия для развития приграничного бизнеса. Ведь именно поселения на приграничных территориях в прошлом были наиболее развитыми ввиду постоянного взаимодействия с представителями других культур.

Главный ограничивающий фактор северных территорий — их природно-географическое расположение. Во-первых, в условиях крайнего севера крайне затруднено земледелие. Во-вторых, отсутствие развитой дорожной инфраструктуры. Тем не менее, в данных районах ведётся добыча полезных ископаемых.

Традиционные территории, как и вся территория Бурятии в целом, относятся к зоне рискованного земледелия. Местные производители во многом зависят от природных факторов — будь то засуха, или же заморозки. Поэтому, в первую очередь, необходимо диверсифицировать агропромышленный комплекс, развивая новые производства или же непромышленный сектор.

Как видно, существует ряд пространственно-экономических ограничений, которые необходимо учитывать при разработке стратегий развития той или иной территории. Но, несмотря на различия самих территорий и факторов, ограничивающих их развитие, большую роль (если не решающую) играет государство, которое должно создать необходимые условия для реализации задуманных проектов, скооперировать разрозненные хозяйства, и направить их в необходимом направлении. ■

---

1. Меньщикова В. И. Устойчивое развитие сельских территорий: терминологический анализ /

В. И. Меньщикова // Социально-экономические явления и процессы.— 2013. — № 9 (055). — С.76.

2. Беломестнов В.Г. Пространственное социально-экономическое развитие региона: монография / В. Г. Беломестнов [и др.]. — Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2013. — с.6.

3. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Территория>

4. Калягина Л.В. Анализ направлений устойчивого развития сельских территорий / Л. В. Калягина // Ползуновский альманах. — 2009. — № 1.— С.237.

5. О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года: закон Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. N 1903-IV.

6. О стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года: Постановление Правительства РБ от 15.12.2007 г. № 410.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Территория>

Беломестнов В.Г. Пространственное социально-экономическое развитие региона: монография / В. Г. Беломестнов [и др.]. — Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2013. — с.6.

О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года: закон Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. N 1903-IV.

Калягина Л.В. Анализ направлений устойчивого развития сельских территорий / Л. В. Калягина // Ползуновский альманах. — 2009. — № 1.— С.237.

Меньщикова В. И. Устойчивое развитие сельских территорий: терминологический анализ / В. И. Меньщикова // Социально-экономические явления и процессы.— 2013. — № 9 (055). — С.76.

О стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года: Постановление Правительства РБ от 15.12.2007 г. № 410.

---

## Problems of sustainable development of rural territories of the Republic of Buryatia

© Khaykhadaeva O., Kholonguev R., 2015

The article is devoted to the study of spatio-economic factors constraining the development of rural territories of the Republic of Buryatia, as well as to identify possible ways to overcome the existing restrictions. The paper also discussed possible ways to overcome existing constraints. The authors concluded that the development of the territories can only be in identifying constraints and systematic approach to the problem of the state.

*Keywords:* sustainable development, rural development, spatio-economic restrictions.