

© **Дорожков Н.Д., Купчинская Ю.А., 2015**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

В данной работе рассмотрены понятие и виды государственно частного партнерства. Подчеркивается актуальность данной темы в реалиях современной экономической и социальной обстановки в регионе и стране. Выделены виды ГЧП, активно развивающихся в России в целом и отдельном регионе — Иркутской области. Основной целью работы является анализ применения ГЧП в Иркутской области в сфере здравоохранения, на примере уже реализованных проектов. В статье так же освещаются трудности реализации проектов ГЧП в наше время. Также проанализированы предположения о развитии сферы партнерства государства и частного партнера в будущем.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, иркутская область, инновационные проекты, обязанности, ответственность, перспективы развития, диалезный центр, «Поезд Здоровья», здравоохранение.

Государственно-частное партнерство (далее ГЧП), является формой среднесрочного и долгосрочного привлечения бизнеса к разрешению проблем связанных с различными сферами жизнедеятельности населения страны.

Подобный вид взаимодействия уже давно применяется во многих странах мира, в России же он пока на начальной стадии, но с каждым годом интенсивно набирает обороты.

Актуальность темы может быть обусловлена рядом признаков, таких как например дефицит денежных средств в бюджете, а также благоприятные условия сотрудничества.

Основная цель нашего исследования — рассмотрение взаимоотношений между сторонами ГЧП — бизнесом и государством. Для получения данных, нами была проанализирована информация размещённая информация на различных ресурсах.

Возможность решать многие проблемы государственного аппарата с помощью частного сектора уже прочно вошли в арсенал правительств многих зарубежных стран. Одним из основных определений относительно ГЧП было дано А.В. Клименко и В.Г. Варнавским: «Система взаимоотношений между государством и бизнесом, которая хорошо применяется, как инструмента развития. Во-вторых, как определённые

разработки, реализуемые совместно государственными органами и компаниями на объектах государственной и городской собственности» [1].

ГЧП можно представить в различных видах, например: «проектирование/строительство» (DB); «проектирование/строительство/управление» (DBO); концессия «эксплуатация и техническое обслуживание» (O&MConcession) и другие [2].

Каждый из видов ГЧП обладает своими особенностями.

Так же существуют определённые виды государственно-частного партнёрства, которые отличаются друг от друга в большей степени силой вовлечённости в процесс каждого из его участников. К подобным можно отнести формы:

- Концессии — это отношения, когда органы гос власти поручают всю ответственность за использование и тех обслуживание объектов на бизнес сфере;
- контрактно-договорной системы включают в себя виды контрактов на управление, обслуживание, а также оказание общественных слуг, на выполнение тех поддержки и договоры на эксплуатацию и передачу имущества;
- административной системы, используется в политической сфере применения ГЧП;

Сейчас Российская федерация не располагает специализированным законодательством, следящего за регулированием отношений между бизнесом и властью.

В настоящий момент законодательно принята только одна форма государственно-частного партнёрства — концессия, остальное же пока находится на рассмотрении.

В России закон о ГЧП был принят в 69 региональных субъектах. Основная цель данных законов — законодательное закрепление прав и обязанностей обеих сторон взаимодействия в рамках ГЧП. Данный закон в Иркутской области принят в областном законе от 27.12.2013 № 165-ОЗ «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве».

Так как компании и государство, задействованные в ГЧП очень тесно сотрудничают, государство очень качественно проводит отбор своих компаньонов. В свою очередь компания, получившая это звание, повышает свой рейтинг.

Бизнес в ГЧП играет главную роль, он является своего рода создателем проекта, тогда как государство — помощник. Публичный партнёр — гарант безопасности всего мероприятия, который также координирует и направляет своего коллегу.

ГЧП в Иркутской области играет важную роль в улучшении социально-экономической сферы.

Использование практики государственно-частного партнёрства на территории РФ стало применяться не так давно. Однако, результаты уже проведённых проектов достаточно успешны.

Примером подобного проекта можно считать образовательную программу в Санкт-Петербурге, которая была предназначена для увеличения числа образовательных учреждений. В рамках данного проекта было возведено 2 школы и 3 дошкольных учреждения. Задачами данной работы было привлечение частного спонсора к решению вопроса об улучшении качества образования, а также возведение здания, которое первоначально будет использоваться, как аренда бизнесом, а в дальнейшем будет передана в собственность города.

Санкт-Петербург, как признанный рекордсмен в количестве реализуемых проектов располагает ещё двумя перспективными разработками. Первое: «Надземный экспресс» — это система легко-рельсового транспорта, а также проект МС — это создание и использование предприятия по переработке твердых бытовых отходов, с общей мощностью около 700 000 тонн в год. Важно отметить, что данный завод является высокотехнологично оснащённым заводом на территории страны, который помимо переработки занимается выработкой энергии.

Обращаясь к данным НП «Центр развития государственно-частного партнёрства» на 01.02.2014 года Иркутская область занимает 26

место в рейтинге развития ГЧП среди 83 субъектов РФ [3].

Рассматривая ГЧП в более узкой сфере, такой как здравоохранение, можно выделить два значимых проекта. Первым проектом является поезд консультационно-диагностического центра «Академик Фёдор Углов». Данный проект был создан и поддерживается правительством Иркутской области и ОАО «РЖД». Основная задача центра — предоставление быстрой и качественной помощи населению, удалённого от административного центра. Впервые на рейс, поезд вышел в 2010 году и за прошедшие годы успел посетить более 85 станций, тогда как медицинскую помощь получили около 90 тыс. человек.

Этот поезд обеспечивает выполнение такой важной задачи государства, как обеспечение всех удалённых уголков нашей области всеми необходимыми медицинскими услугами. В данном проекте РЖД выполняет так же очень важную функцию, поддержание поезда в надлежащем виде.

Если опираться на данные, описанные на сайте РЖД, то можно сделать вывод: «Работа ПКДЦ за короткий период деятельности доказал эффективность задумки и качество реализации данного проекта. На сегодняшний день передвижные консультативно-диагностические центры жизненно необходимы для оказания высококачественной помощи работникам предприятия и людям, живущим в удалённых районах нашей страны» [4].

Следовательно, проект оказался более чем успешен и приносит пользу как государству, в лице его населения, так и компании, которая его обслуживает.

Более того, в Иркутской области при поддержке ОАО «СОГАЗ» и ООО «Б.Браун Авитум Руссланд» государство открыло ряд специализированных диализных центров, которые помогают людям с тяжёлыми заболеваниями почек. Лечить подобное заболевание возможно только с помощью гемодиализа, который требует очень дорогостоящего оборудования. Уже более трёх лет подобные центры работают на территории таких городов Иркутской области, как Иркутск и Братск, обеспечивая населения быстрой и качественной помощью. В данном случае, так же как и в случае с поездом, сторона бизнеса берёт на себя все вопросы, связанные с планированием, созданием и поддержанием проектов в надлежащем виде. Государство в свою очередь возмещает некоторые из затрат частного лица с помощью выплат из фонда здравоохранения РФ.

Также на территории области разработан ещё один проект ГЧП — это центр для реабилитации инвалидов. Он был создан в Иркутске на базе санатория «Металлург», данный проект начал создаваться ещё в 2011 году, но тогда его развитие несколько приостановили. К нему вернулись только в 2013 году и при участии инвалидов-колясочников в Иркутской области.

Согласно проведённому анализу перспектив развития ГЧП, Иркутская область является плодотворной площадкой для подобной деятельности.

Одним из разрабатываемых объектов ГЧП стало возведение нового здания для детской поликлиники Иркутской городской клинической больницы № 8 в Ленинском районе. Пока проект находится на стадии согласования, но уже обозначен ряд спонсоров, которые могли бы вести этот проект, а также уже выделен земельный участок [5].

Все приведённые выше примеры показывают, что в данных проектах заинтересованы две стороны, как государство, так и бизнес, ведь они обе в процессе сотрудничества получают ряд определённых выгод.

Исходя из проведённого исследования, можно сделать вывод о том, что:

- проекты ГЧП являются хорошей системой для развитие всей сферы здравоохранения в Иркутской области
- обе стороны партнёрства получают необходимые им выгоды, вместе с тем развивая область в которой существуют
- пока система регулирования ГЧП не чёткая и хаотичная, но решить эту проблему в состоянии будущий федеральный закон.

Если федеральный закон будет утверждён, то ГЧП получит ещё более благоприятную почву для своего развития. ■

1. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский [и др.] — М.: Высшая школа экономики, 2010. — 228с.

2. URL: <http://www.pppinrussia>.

3. URL:Режим доступа:<http://www.pppcenter.ru> (дата обращения: 05.10.2014).

4. URL:<http://vszd.rzd.ru> (дата обращения: 08.10.2014).

5. URL: <http://www.irkobl.ru/events> (дата обращения 07.10.2014).

6. URL: <http://www.pppinrussia.ru/>

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

URL: <http://www.pppinrussia> (дата обращения: 05.10.2014).

URL:<http://www.pppcenter.ru> (дата обращения: 05.10.2014).

URL:<http://vszd.rzd.ru> (дата обращения: 08.10.2014).

URL: <http://www.irkobl.ru/events> (дата обращения 07.10.2014).

Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский [и др.] — М.: Высшая школа экономики, 2010. — 228с.

Development and prospects for public - private partnership in the field of health in the Irkutsk region

© Kupchinskaia U., Dorozhkov N., 2015

In this paper the concept and types of public private partnership. It emphasizes the relevance of the topic in the realities of modern economic and social situation in the region and the country. Obtained types of PPP, is actively developing in Russia as a whole and separate regions - Irkutsk region. The main purpose is to analyze the use of PPP in the Irkutsk region in the field of public health, on the example of the already implemented projects. The article also highlights the difficulties of implementation of PPP projects in our time. Also reviewed the assumptions about the development of the sphere of partnership between the state and the private partner in the future.

Keywords: public-private partnerships, Irkutsk region, innovative projects, duties, responsibilities, prospects, dialezy center, «Train of Health», public health.