

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ТЭК В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

© Штань В. С., 2015

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Статья посвящена анализу использования инструментов государственно-частного партнерства (ГЧП) в решении экономических задач в сфере ТЭК на примере Иркутской области. Топливо-энергетическая отрасль является приоритетной для Иркутской области, поэтому государственно-частное партнерство приобретает особую значимость как для развития отрасли, так и для развития региона.

*Ключевые слова:* ГЧП в России, Иркутская область, налоговые льготы.

**В** настоящее время понятие государственно-частное партнерство (ГЧП), пришедшее из зарубежной практики, стало активно применяться и в России. Однако на уровне федерального законодательства это понятие так до конца и не определено. Многие вопросы, касающиеся взаимодействия государства и бизнеса, по-разному понимаются и трактуются представителями различных экономических школ. Перспективы развития тесных отношений между государством и бизнесом способствуют решению многих проблем предпринимателей и способны оказать серьезную поддержку развитию региональной инфраструктуры. Более того, укрепление и развитие механизмов государственно-частного партнерства внутри страны позволит эффективно планировать использование ресурсов организации, возможностей бизнеса и государства при реализации различных проектов, а также сформировать основу для выхода на международный уровень, что позволит российским компаниям активнее привлекать зарубежные инвестиции к проектам ГЧП [1].

В широком смысле под государственно-частным партнерством понимают совокупность форм долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях, то есть систему отношений государства и бизнеса в договорной форме, которая используется в качестве инструмента экономического и социального развития и планирования [2]. Рассмотрим более подробно формы государственно-частного партнерства в России. В российском законодательстве закреплены лишь две формы ГЧП: концессии и контракт жизненного цикла. Концессия предполагает, что объект соглашения строится или реконструируется на совместные деньги, право собственности остается у государства, но частный партнер управляет объектом и получает от него доход в течение срока договора. Концессия — это самая распространенная форма ГЧП в России. Вторая по распространенности форма ГЧП в России — контракт жизненного цикла (КЖЦ) [3]. По условиям контракта КЖЦ частный партнер обязан спроектировать, построить или реконструировать объект соглашения и в течение определенного контрактом времени поддерживать его эксплуатационные и потребительские характеристики, а государство возмещает затраты регулярными

ми платежами. Право собственности переходит государству. Таким образом, стоимость строительства и эксплуатации окупается за счет государства [4].

Наряду с представленными выше формами государственно-частного партнерства существуют такие формы, как налоговые льготы, льготное кредитование, государственные субсидии, контракты на выполнение работ, оказание общественных услуг, поставку продукции для государственных нужд и многое другое [5].

В Иркутской области предприятия топливно-энергетической отрасли, которая является приоритетной для региона, имеют возможность пользоваться льготной ставкой по налогу на прибыль, ставка является плавающей — от 13,5 % до 17 %, в зависимости от объема инвестиций [6]. Согласно закону Иркутской области от 12.07.2010 N 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» предприятия, у которых выручка от основной деятельности составляет не менее 70 процентов от общей, которые ежегодно увеличивают основные средства в полтора раза, ведут раздельный бухгалтерский учет объектов основных средств по каждому виду экономической деятельности и не имеют задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации могут использовать пониженную налоговую ставку. Под действие закона попадают как добывающие, так и перерабатывающие предприятия [7].

В настоящий момент в Иркутской области налоговые льготы предоставлены ПАО «ВЧНГ», ОАО «АНХК» и ОАО «ИНК». По итогам 2013 года объем поступлений нефтегазовых компаний в региональную казну составил больше 13,5 млрд рублей, а сумма льгот — 3 млрд рублей [8]. Наиболее удачным и эффективным оказалось сотрудничество с Публичным акционерным обществом «Верхнечонские нефтегаз», которое приносит основной доход в бюджет региона (около 9,5 млрд рублей в 2013 году, что на 13,5 % больше отчислений Общества в 2012 года) [9].

По итогам 2012 и 2013 года, благодаря налоговым преференциям, крупнейшей нефтегазодобывающей компании ПАО «ВЧНГ» удалось не только нарастить

объем добычи, но и перевыполнить годовые запланированные показатели (рис. 1). Соответственно, налоговые отчисления в бюджет региона также превысили ожидаемые – на 1,1 млрд рублей в 2012 году и на 1,3 млрд рублей в 2013 году [10].

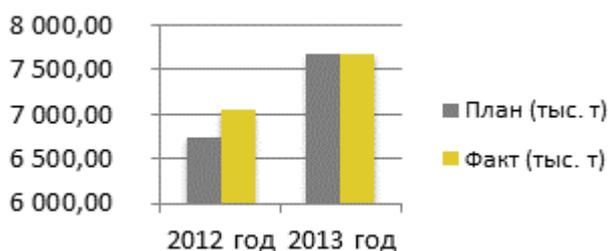


Рис. 1. Объем добычи нефти [11]

Более того, налоговые льготы позволили интенсивнее использовать новые технологии при бурении, что позволило сократить геологические осложнения при бурении и показать экономию бюджета; удалось привлечь инвестиции на геологоразведочные работы и модернизацию оборудования [12]. В 2013 году была начата реконструкция установки по подготовке нефти (УПН-1), это позволит увеличить пропускную способность установки на 25 % — до 8 млн тонн нефти в год [13].

В 2012 году между правительством региона и компанией было подписано социально-экономическое соглашение. В рамках соглашения компания взяла на себя обязательства по финансированию социально значимых для региона проектов таких, как приобретение оборудования для учебно-исследовательского центра ИргТУ и Иванов-Матренинской детской клинической больницы, проведение творческого фестиваля для детей-инвалидов и сирот «Байкальская звезда», а также покупка оборудования для детских садов и больниц Усть-Кутского района. Таким образом, в 2012 году компанией было выделено порядка 40 млн рублей на социальные программы и порядка 50 млн рублей в 2013 году. Компания планирует увеличить в последующих годах объем инвестиций, выделяемых на социально-экономические программы для региона [14].

ПАО «ВЧНГ» перевыполнило все обязательства по развитию производства и социального сотрудничества, существенно улучшить показатели компании во многом удалось за счет налоговых преференций. Что касается государства, то для него выгода в сотрудничестве с частным бизнесом заключается в увеличении объема налоговых отчислений, интенсивному развитию отрасли и укоренению темпов производства и сокращение издержек на поддержа-

ние и развитие социальных программ в регионе. Более того, государственно-частное партнерство способно привлечь в регион новых инвесторов и улучшить инвестиционный климат региона [15]. ■

1. URL: [http://mirec.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=25](http://mirec.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=25).
2. URL: <http://www.pppcenter.ru/index.php?id=598>.
3. URL: <http://www.rg.ru/2013/08/13/tendencii.html>.
4. Там же.
5. URL: <http://www.pppcenter.ru/index.php?id=598>.
6. URL: <http://www.rg.ru/2012/01/31/nalogi.html>.
7. URL: <http://www.vsp.ru/economic/2012/12/13/527903>.
8. URL: <http://www.rg.ru/2012/01/31/nalogi.html>.
9. URL: <http://www.vsp.ru/economic/2012/12/13/527903>.
10. Там же.
11. URL: <http://e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=7810&type=2>.
12. URL: <http://www.vsp.ru/economic/2012/12/13/527903>.
13. URL: [http://www.rosneft.ru/news/news\\_in\\_press/21102014.html](http://www.rosneft.ru/news/news_in_press/21102014.html).
14. URL: <http://www.irk.ru/news/20120424/invest/>.
15. URL: <http://www.vsp.ru/economic/2012/12/13/527903>.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- URL: <http://e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=7810&type=2>.
- URL: [http://mirec.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=25](http://mirec.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=25).
- URL: <http://www.pppcenter.ru/index.php?id=598>.
- URL: <http://www.rg.ru/2013/08/13/tendencii.html>.
- URL: <http://www.rg.ru/2012/01/31/nalogi.html>.
- URL: <http://www.vsp.ru/economic/2012/12/13/527903>.
- URL: [http://www.rosneft.ru/news/news\\_in\\_press/21102014.html](http://www.rosneft.ru/news/news_in_press/21102014.html).
- URL: <http://www.irk.ru/news/20120424/invest/>.

### State and Private Sector Partnership for the Development of Fuel & Energy Complex Enterprises of Irkutsk Oblast

© Shtan' V., 2015

The subject matter of the article is the analysis of application tools of state and private business partnership in the fuel and energy complex enterprises of Irkutsk oblast. A fuel and energy industry takes the lead in Irkutsk oblast which is why the state and private business partnership is of paramount importance for the development of the region.

*Keywords:* state & fuel business partnership, Irkutsk oblast, tax concessions.