

УДК 332.02

## **АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

© **Сидоренко Р. А., 2020**

Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск

В статье рассматриваются основы финансирования государственных целевых программ на региональном уровне, а также проведен анализ финансирования государственных программ на примере Иркутской области.

Ключевые слова: финансирование государственных целевых программ, программно-целевой метод

Экономика современной России развивается в условиях негативных изменений внешнеэкономической конъюнктуры, в частности экономических санкций, что снижает финансовую устойчивость и экономическую безопасность страны. Поэтому для современной российской экономике важно рационально и эффективно осуществлять распределение средств государства, осуществляя бюджетные затраты на социально-экономическое развитие страны.

Опыт зарубежных стран, таких как Франция, Канада, США, Великобритания, Австралия, показывает, что рост эффективности бюджетных расходов обеспечивается посредством программно-целевого бюджетирования, которое предполагает осуществление государственных затрат с целью достижения конкретных количественных результатов, предусмотренных в соответствующих государственных программах. Аналогичных успехов достигла и Россия, поскольку на протяжении последних двух десятилетий в нашей стране активно внедрялся программно-целевой метод планирования государственных расходов.

Для достижения поставленных целей в экономике государства применяется программно-целевой метод, который подразумевает под собой использование специально разработанных программ. В основы этих программ ложатся цели, которых хочет достичь государственный аппарат управления.

Государственная целевая программа — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [1].

Структура государственной целевой программы [2]:



Рис. 1. Структура государственной целевой программы [2]

Финансирование государственных программ осуществляется не только за счет федерального

бюджета страны. Как правило, программа имеет 3–4 источника финансирования:

- Федеральный бюджет РФ;
- Бюджет субъекта РФ;
- Бюджет муниципалитета РФ;
- Иные источники финансирования — средства частных и иностранных инвесторов.

На 2018 год в Иркутской области было реализовано 19 государственных целевых программ [5]. Они условно разделены на 3 блока — социальный, инфраструктурный, экономический. На 2018 год в Иркутской области было реализовано 19 государственных целевых программ [5]. Они условно разделены на 3 блока — социальный, инфраструктурный, экономический. Государственные целевые программы имеют строгие сроки реализации, и поэтому список реализуемых целевых программ на территории Иркутской области в 2018 отличается от аналогичного списка в 2017. Так, в 2017 году прекратили свое действие следующие целевые программы: «Укрепление единства Российской

нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», «Развитие дорожного хозяйства», «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений». Соответственно в 2018 следующие программы начали свою работу на территории области: «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности», «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства», «Формирование современной городской среды», «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области», «Труд и занятость».

Ниже в таблице 1 будет представлен объем финансирования целевых программ Иркутской области по блокам за 2016–2018 гг.

Таблица 1. Объемы финансирования целевых программ на территории Иркутской области по блокам за 2016–2018 гг., тыс. руб. [3,4,5]

Блок	2016	2017	Темп прироста 2017/2016, %	2018	Темп прироста 2017/2016, %
Экономический	21 967 507	21 662 384,7	-1,39	22 753 796,3	5,03
Социальный	99 146 080,4	106 009 333,7	6,92	126 195 989,1	19,04
Инфраструктурный	29 225 098,7	29 882 239,8	2,25	27 154 501,8	-9,13

По данным таблицы 1 автором была составлена динамика объема финансирования государственных

программ Иркутской области по блокам за 2016–2018 гг.

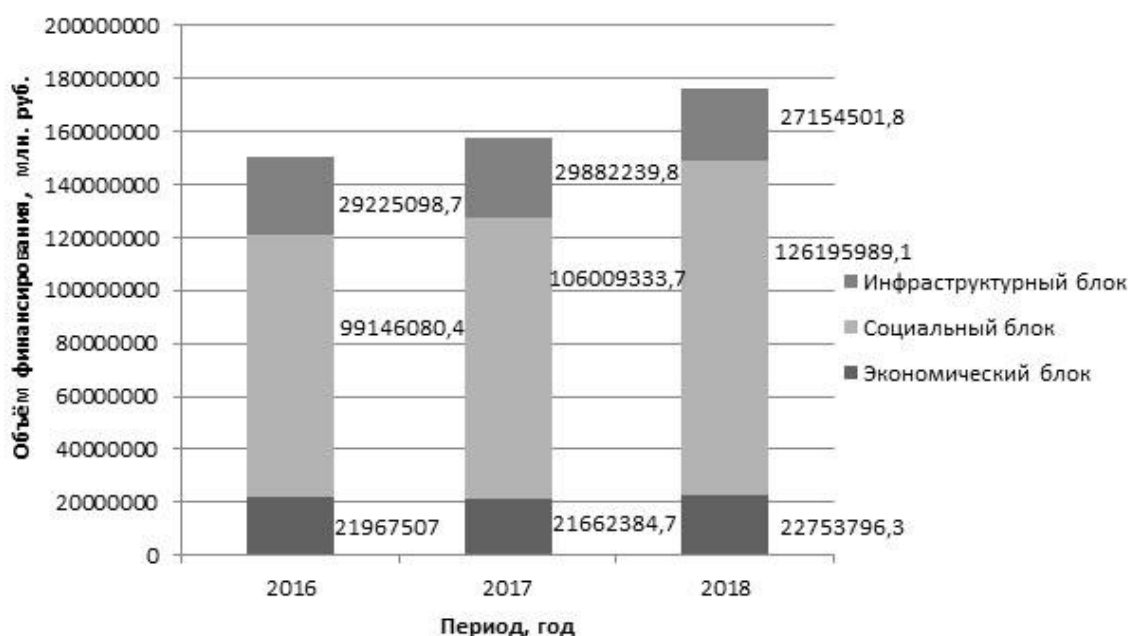


Рис. 2. Динамика объема финансирования государственных программ в Иркутской области за 2016–2018 гг. [3,4,5]

На рисунке 2 хорошо видно преобладание объема финансирования социального блока. В 2016

социальный блок составил 65,95 % от всего объема финансирования, в 2017 — 67,29 %, в 2018 —

71,66 %. Инфраструктурный блок оказался единственным, в котором объемы финансирования снизились в 2018 году. Экономический блок имеет наименьший объем финансирования, это связано с количеством целевых программ, входящих в данный блок. В отличие от социального и инфраструктурного блоков, в состав которых входит по 7 целевых программ, в экономический блок входит всего 5 целевых программ.

Государственные программы, входящие в экономический блок:

- экономическое развитие и инновационная экономика;

- управление государственными финансами;
- развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области;
- труд и занятость;
- развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Одна из этих программ, а именно «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» начала свою работу лишь в 2018 году и была исполнена на 92,5 % [5].

Таблица 2. Совокупный объем финансирования всех государственных целевых программ на территории Иркутской области за 2016–2018 гг. с указанием источников. [3,4,5]

Источник финансирования	Объемы финансирования в 2016 году, тыс. руб.	Объемы финансирования в 2017 году, тыс. руб.	Объемы финансирования в 2018 году, тыс. руб.
Всего	147 941 738,7	157 553 958,2	176 104 287,2
ОБ	109 103 298,3	123 057 279,2	134 816 122,3
ФБ	13 871 519,8	13 035 411,1	13 480 730,2
МБ	985 654,8	1 692 757,2	1 570 263,6
ИИ	23 981 265,8	19 768 510,7	26 237 171,1

Из показателей таблицы 2 видно, что общие объемы финансирования целевых государственных программ растут. В 2018 они увеличились на 11,77 % относительно 2017, а в 2017 — на 6,4 % относительно 2016 года.

Основным источником финансирования государственных целевых программ в экономическом блоке является областной бюджет, в 2018 объем составил 85,07 % от общего финансирования, в 2017 — 84,87 %, в 2016 — 65,66 %.

Финансирование всех целевых программ также осуществляется в основной своей части из областного бюджета, так в 2018 оно составило 76,55 %, в 2017 — 78,22 %, в 2016 — 73,75 %.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

Финансирование государственных целевых программ в целом увеличивается, несмотря на снижение финансирования инфраструктурного блока.

Несмотря на снижение финансирования практически всех государственных целевых программ, входящих в экономический блок, общий объем финансирования этого блока увеличился за счет роста финансирования самой крупной экономической программы «Управление государственными финансами» на 28,06 %.

Основным источником финансирования государственных целевых программ как в экономическом блоке, так и в целом всех программ является областной бюджет. В 2016–2018 гг. объемы превышали 70 % от всего объема финансирования. ■

1. Леонов А. В., Пронин А. Ю. Принципы самоорганизации в разработке и реализации государственных программ // национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. — №7. – С. 36-53.

2. Федеральные целевые программы [Электронный ресурс] // Федеральные целевые программы России – URL: <http://www.programs-gov.ru/> (Дата обращения 08.10.2019)

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2016 года. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2017 года. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

5. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2018 года. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Леонов А. В., Пронин А. Ю. Принципы самоорганизации в разработке и реализации государственных программ // национальные

интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. — №7. – С. 36-53.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2016 года. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2017 года. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2018 года.

[Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Иркутской области - URL: [https://irkobl.ru/region/gov\\_programms/?type=special](https://irkobl.ru/region/gov_programms/?type=special) (Дата обращения: 18.09.2019)

Федеральные целевые программы [Электронный ресурс] // Федеральные целевые программы России – URL: <http://www.programs-gov.ru/> (Дата обращения 08.10.2019)

---

## **Analysis of financing of state target programs at the regional level on the example of the Irkutsk region**

© **Sidorenko R., 2020**

The article deals with the basics of financing state target programs at the regional level, and also analyzes the financing of state programs on the example of the Irkutsk region.

*Keywords:* financing of state target programs, program-target method

---