

© **Анисов Н. А., Выборова Е. А., 2024**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

В современном мире туристическая индустрия занимает ведущее положение в экономической структуре многих стран. Её развитие способно принести ощутимую пользу микро- и макроэкономике. В настоящее время Иркутская область, на территории которой расположено уникальное озеро Байкал, пока не может похвастаться статусом мирового центра туристического притяжения. В статье будут рассмотрены предложения по развитию туризма на озере Байкал.

Ключевые слова: туризм, проблемы развития туризма в регионе, Иркутская область, озеро Байкал

Сейчас идет процесс активного развития мировой туристической отрасли. Туризм справедливо признается одной из быстрорастущих отраслей мировой экономики, уступая по своему объему и потенциалу только промышленному сектору.

К примеру, по данным за 2019 год, в таких странах, как Испания, Франция и Португалия, туризм составляет сегодня 19,8 %, 8 % и 23,6 % валового внутреннего продукта соответственно, в России же этот показатель на данный момент составляет около 4 %, следует из презентации нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства», опубликованной летом 2020 г. [1].

Переходя к следующему, Российская Федерация обладает огромным потенциалом для развития туристической отрасли. Разнообразие природных и

климатических условий в разных регионах страны позволяет развивать практически все виды туризма: от пляжного до культурно-познавательного, от круизного до экологического, от сельского до активного и оздоровительного, а также событийного и делового.

По данным Всемирная туристская организация (ЮНВТО) — одного из специализированных органов Организации Объединенных Наций, целью которого является продвижение туризма — Россия может принимать до 40 миллионов иностранных туристов в год. Однако, в настоящее время количество приезжих составляет всего 24,4 миллиона человек, что дает России всего 1 % доли на мировом туристическом рынке.

В настоящее время Россия занимает скорее позицию импортера, а не экспортера туристических

услуг. Тем не менее, статистика за 2020–2021 годы свидетельствует о положительной динамике

посещений России иностранными туристами (Рис. 1).



Рис. 1. Динамика въездов в Россию и выездов граждан РФ с целью туризма, чел.

В первую десятку стран, откуда больше всего гостей едет в Россию, вошли Украина, Казахстан, Абхазия, Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Армения, Киргизия, Республика Молдова, Финляндия [2] (Табл. 1).

Таблица 1. Число туристических поездок иностранных граждан в Россию за 2020–2021 гг., чел.

	2020	2021	Изменения, %
Украина	3 236 742	3 931 580	21,5
Казахстан	685 938	565 045	-17,6
Абхазия	409 258	633 388	54,8
Таджикистан	141 402	279 167	97,4
Узбекистан	182 653	207 062	13,4
Азербайджан	186 826	130 789	-30,0
Армения	106 612	180 539	69,3
Киргизия	65 014	132 419	103,7
Молдова, Республика	100 593	93 151	-7,4
Финляндия	165 268	26 957	-83,7
Всего по топ-10 стран	5 280 306	6 180 097	17,0
Всего по всем странам	6 358 959	7 079 810	11,3

России существуют несколько основных туристических центров притяжения, среди которых можно выделить следующие [3]:

- Город Сочи;
- Краснодарский край;
- Город Москва;
- Алтайский край;
- Город Санкт-Петербург;
- Республики Кавказа;
- Озеро Байкал;
- Карелия;
- Приморский край;
- Полуостров Крым.

Наше внимание направим на развитие туризма непосредственно в Иркутской области. Регион обладает огромным потенциалом для привлечения

туристов благодаря озеру Байкал. Однако, в настоящее время, использование туристического потенциала озера Байкал не позволяет максимально реализовать потенциал региона и повысить его конкурентоспособность в сфере организации внутреннего туризма в РФ.

Иркутская область входит в топ-10 наиболее популярных регионов России среди иностранных туристов. Байкал, согласно отчету Агентства по туризму Иркутской области, занимает третье место среди самых желанных мест для отдыха.

За последние три года средний годовой прирост объема туристического потока в Иркутскую область составил более 3,5 %, а прирост туристических услуг увеличился на 11,5 %.

Озеро Байкал расположено на территории Ольхонского, Слюдянкинского, Иркутского

районов Иркутской области и республики Бурятия. Ольховский район особенно популярен среди туристов, благодаря его относительно благоприятному климату, разнообразию пейзажей, уникальному животному и растительному миру, а также наличию гидроминеральных ресурсов.

Основными туристическими центрами в этом районе являются остров Ольхон, Харан-цы, мыс Хобой, озеро Шара-Нур, Тажеранская степь, Малое море, Острова: Огой, Замогой, Бухта Ая, местность Хубы, Ижимей, Гора Ёрд, Бугульдейка, Сарма, Курма, Зама, Онгурёны.

Исходя из анализа туристического потока в районе, можно сказать, что наблюдается положительная динамика. По данным ТАСС, в июне 2021 года турпоток на Ольхон составил 9 312 человек, в июле, по данным на 21 июля, — 12 591. В июне 2022 года турпоток достиг 11 245 человек, в июле, по данным на 21 июля, — 16 147 туристов. А Игорь Кобзев, губернатор Иркутской области, отметил, что к 2036 году цель увеличить поток туристов в регион с 1,7 до 3,6 миллионов, об этом было написано в газете «Мои годы» за декабрь 2023 года [4].

Рассмотрим проблемы, связанные с ведением туристического бизнеса на Байкале. Стоит отметить, что озеро Байкал является всемирным наследием ЮНЕСКО, поэтому, когда мы говорим про туризм в Центральной Экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ), необходимо в том числе принимать во внимание влияние экологических факторов и антропогенной нагрузки, которые необходимо учитывать туристическим предприятиям. Их деятельность регламентируется правилами нахождения на особо охраняемой природной территории (ООПТ). По нашему мнению, внутренними причинами, которые сдерживают развитие туризма на Байкале, в первую очередь в Ольховском районе, являются:

- наличие «правовой аномалии» на ЦЭЗ БПТ и ООПТ;
- нехватка научных исследований для решения экологических проблем на ЦЭЗ БПТ и ООПТ;
- проблема с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на ЦЭЗ БПТ и ООПТ;
- необходимость регламентирования управления ООПТ;
- слабая степень вовлечения проактивного бизнеса в решение социальных и экологических проблем на ЦЭЗ БПТ и ООПТ.

Для минимизации этих сдерживающих факторов и успешного развития туризма, предлагается рассмотреть разработанные нами предложения по решению вышеописанных проблем.

Предлагается рассмотреть в первую очередь этапы решения проблемы с правовой аномалией на ЦЭЗ БПТ и ООПТ. Для начала, необходимо разработать стратегию социально-экономического развития БПТ как уникального макрорегиона Российской Федерации. Далее, нужно усовершенствовать методологии достижения

целевого показателя по озеру Байкал национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни». Следующим нашим шагом будет разработка отдельного Справочника НДТ по ликвидации накопленного экологического ущерба, обращения с отходами производства и потребления, очистки сточных вод с целью их применения в природных условиях Байкальской природной территории с учётом уязвимости и значимости экологических систем. Затем, предлагается повысить правовой статус общественной экологической экспертизы с учетом необходимости ее проведения при обязательном участии ведущих научных организаций и НКО в отношении объектов с особо уязвимыми экологическими системами, а также объектов Всемирного наследия. После этого, необходимо организовать и провести стратегическую экологическую оценку для Байкальской природной территории и ООПТ. Финальным шагом будет разработка и принятие документов технического регулирования: «Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Методология проведения стратегической экологической оценки. Общие требования» и «Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Оценка кумулятивных воздействий на природные объекты. Общие требования».

Стоит отметить необходимость привлечения научных коллективов для проведения исследований, которые могут способствовать решению экологических проблем на БПТ. Это позволит улучшить общее состояние Байкала и территории вокруг него, а также сократить риски, связанные с экологией, которые могут негативно сказаться на ведении бизнеса. В данный момент есть потребность в исследованиях на темы: «Воздействие повышения температуры приземного слоя атмосферы на водный баланс озера Байкал (связь с изменением испарения, стока и физическим расширением)»; «Прогноз изменения стока основных притоков Байкала и уровня озера на основе CMIP6 моделирования климата для различных сценариев МГЭИК, а также специального регионального гидрологического моделирования»; «Комплексная оценка уязвимости территории и отдельных объектов (природных и антропогенных) при выходе уровня озера Байкал за пределы диапазона 456–457 м ТО»; «Исследование влияния пожаров и других типов обезлесивания (ветровалы, вспышки численности насекомых, рубки и т.д.), а также влияния урбанизации на изменение уровня через изменение стока рек, пика паводков, снегонакопления и снеготаяния и т.д.»; «Моделирование критических опасных гидрометеорологических явлений и их комплексов»; «Определение зон потенциального затопления и подтопления на БПТ при сочетании неблагоприятных и опасных гидрометеорологических явлений малой обеспеченности, с учетом изменений климата» и многие другие. Информация о потребности в

исследования взята из презентации общественной палаты Иркутской области на тему «Оценка экологических и социальных проблем Байкальской природной территории» [5].

Далее, рассмотрим варианты решения проблемы с ТКО и другими видами отходов.

Первым этапом стоит выделить необходимость ускорения темпов развития инфраструктуры по размещению, утилизации и обработке отходов.

Вторым, предлагается повысить качества работы региональных властей по направлению ТКО, в частности, более качественная проработка вопросов получения инвестиций из федерального бюджета на развитие инфраструктуры, в частности строительства мусороперерабатывающего завода под Ангарском, который по плану должны запустить в мае 2026 года.

Третьим этапом, была выделена необходимость в реализации в рамках региональных проектов Иркутской области и Республики Бурятия практических мероприятий по поэтапному запрету на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы как вторичное материальное сырьё.

В качестве четвертого этапа была выделена значимость во введении на БПТ поэтапного запрета использования продукции одноразового назначения (одноразовой пластиковой посуды, отдельных видов пластиковой упаковки и пр.).

Также не стоит забывать о пятом этапе, который включает в себя внедрение системы обеспечения инфраструктуры по раздельному (селективному) сбору отходов на БПТ.

На шестом этапе, необходима реализация мероприятий по обустройству причалов приемными пунктами временного сбора ТКО и емкостями, обеспечивающими прием и временное хранение загрязненных стоков с судов: г. Слюдянка, г. Байкальск, п. Култук, п. Листвянка, п. МРС, п. Выдрино, п. Усть-Баргузин, п. Северобайкальск.

Седьмой этап будет включать в себя создание региональной ассоциации переработчиков отходов в Иркутской области и в Республике Бурятия, проработка вопроса о создании ассоциации переработчиков отходов на БПТ (имеющий межрегиональное значение).

Восьмым этапом была выделена необходимость в дополнительном финансировании мероприятий по экологическому просвещению населения Иркутской области и Республики Бурятия по повышению культуры потребления и раздельному сбору отходов.

Девятым этапом нужно обеспечить поддержку НКО, осуществляющих проекты в области экологического просвещения по вопросам обращения с отходами.

Финальный этап по решению проблем с ТКО и отходами включают в себя внедрение в программы школьного курса «Основы безопасности

жизнедеятельности», уроков по экологической безопасности и просвещению, в том числе по раздельному сбору коммунальных отходов (программы разработаны общественными организациями и в настоящее время активно внедряются в школах города Иркутска и Иркутской области).

Перейдём к улучшению управления байкальскими ООПТ. Его можно рассматривать на трёх уровнях, а именно на Федеральном, на Региональном и на уровне ООПТ.

Предложения по улучшению на Федеральном уровне:

- на национальном уровне войти в программу IUCN «Green List of Protected and Conserved Areas» и внедрить стандарты программы в оценку эффективности работы российских ООПТ;
- предложить подход к управлению федеральными ООПТ на основе группировки их по экорегионам с учётом социально-экономической ситуации, а для ЦЭЗ БПТ сформировать отдельный кластер с соответствующими требованиями к подходам и результатам работы;
- разработать комплект методических документов по основным видам деятельности ООПТ, в первую очередь, по научной работе, мониторингу и развитию природоохранного туризма с учётом миссии учреждений — сохранение природы от антропогенного воздействия;
- актуализировать Стратегию сохранения биоразнообразия экосистемы озера Байкал 2001 года и придать ей нормативный статус.

Следующие предложения касаются Регионального уровня, а именно:

- разработать единую программу мониторинга состояния биологического разнообразия, распространив ее действие на федеральные и региональные ООПТ ЦЭЗ;
- рекомендовать Иркутской области создать единый орган управления региональными ООПТ; Иркутской области и Республике Бурятия рассмотреть возможность создания дирекций отдельных ООПТ, требующих повышенного внимания, на примере Красноярского и Забайкальского краёв.

И на уровне самого ООПТ можно сделать следующее:

- усилить охрану заповедников в составе объединённых дирекций — Баргузинского и Байкало-Ленского;
- определить основной задачей для научного отдела оценку состояния биоразнообразия и экосистем как эффективность работы учреждения;
- стремиться развивать на ООПТ природоохранные виды туризма, наиболее эффективным из которых является экологический туризм (соответствующий 4 международным критериям: туризм в дикой природе; минимальное и

контролируемое воздействие; природоохранные эффекты и интеграция в местную экономику).

Для эффективного решения последней проблемы, связанной с низкой степенью вовлеченности проактивного бизнеса, предлагается разделить наши предложения по трём направлениям [6].

Первое направление называется биоразнообразие. Оно включает в себя:

- проведение оценки воздействия на биоразнообразие;

- разработка корпоративных стандартов по сохранению биоразнообразия с учетом иерархии мер смягчения воздействий на биоразнообразие (предотвращение, снижение, восстановление, компенсация/офсет);

- разработка количественных, измеримых целевых показателей в сфере снижения негативного воздействия на биоразнообразие;

- определение мер снижения воздействий, выбрать виды-индикаторы, эталонные и уязвимые экосистемы, проводить мониторинг и корректировку мер на основе результатов;

- формирование планов действий отдельно для разных производственных объектов;

В рамках корпоративных программ определиться с целями поддержки ООПТ (объекты сохранения, цели, мероприятия) и отслеживать результативность.

Вторым являются зеленые проекты. В данное направление входят такие идеи, как:

- оценка потенциала воздействия рисков, связанных с последствиями изменения климата, принять программы по смягчению их воздействия и адаптации;

- наращивание сотрудничества с научными институтами (биотехнологии, биомониторинг, мониторинг антропогенного воздействия, световое загрязнение и др.);

- внедрение передовых стандартов экологической ответственности и устойчивого развития (GCST, Earth check, ISO и др.), более активно внедрять принципы КСО;

- развитие сотрудничества (в т.ч. pro bono) с экологическим и социальным предпринимательством на взаимовыгодных условиях (не в виде благотворительности) по направлениям PCO, переработка, сокращение отходов, рециклинг, местное производство и др.

Последнее — это открытость. Данный пункт подразумевает под собой:

- повышение квалификации персонала в области устойчивого развития;

- разграничение экологических и псевдоэкологических проектов;

- разделение корпоративной ответственности и благотворительности;

- участие в создании и развитии площадок диалога по КСО и экологическим и социальным инициативам;

- ведение мониторинга результатов грантовых проектов, публиковать данную информацию;

- необходимость открывать на сайте доступ к экологической информации по форме 2-ТП с разбивкой на регионы деятельности и производственные активы;

- публикацию результатов экологического мониторинга и проводимых исследований.

Таким образом, этот комплекс предложений по решению экологических и социальных проблем способствует развитию туризма на Байкале, повысит его привлекательность для туристов, сократит риски и издержки предпринимателей и в целом улучшит состояние озера и прилегающих территорий. ■

1. NoNews: новостной портал: [сайт]. -2020-. - URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/international-tourism> (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный.

2. Федеральное агентство по туризму: [сайт]. - Москва. - URL: <https://tourism.gov.ru/other/statistika/chislo-vezdnykh-turistskikh-poezdok-inostrannykh-grazhdan-v-rossiyskuyu-federatsiyu-rosstat/> (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный

3. Национальные приоритеты: новостной портал: [сайт]. -01.06.2023-. - URL: <https://xn--80aapamcavoccigmpc9ab4d0fkj.xn--p1ai/news/tendentsii-turizma-v-rossii/?ysclid=lqhxnuvbx808176166> (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный

4. Мои годы: Новости большого региона. – 22.12.2023 - . - Иркутск, 2023 - . - Еженед. - Текст: непосредственный.

5. Презентация Общественной палаты Российской Федерации: Оценка экологических и социальных проблем Байкальской природной территории: Материалы презентации,15.12.2021.- Иркутск, 2021.- Текст : непосредственный.

6. Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Взаимодействие предпринимательского сообщества в сфере развития туризма на Байкале с правительством Иркутской области: Материалы доклада,06.2023.- Иркутск, 2023.- Текст : непосредственный

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

NoNews: новостной портал: [сайт]. -2020-. - URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/international-tourism> (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный.

Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Взаимодействие предпринимательского сообщества в сфере развития туризма на Байкале с правительством Иркутской области: Материалы доклада,06.2023.- Иркутск, 2023.- Текст : непосредственный

Мои годы: Новости большого региона. – 22.12.2023 - . - Иркутск, 2023 - . - Еженед. - Текст: непосредственный.

Национальные приоритеты: новостной портал: [сайт]. -01.06.2023-. - URL: <https://xn--80aapamcavoccigmpc9ab4d0fkj.xn-->

plai/news/tendentsii-turizma-v-rossii/?ysclid=lqhxnuhbx808176166 (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный

Презентация Общественной палаты Российской Федерации: Оценка экологических и социальных проблем Байкальской природной территории: Материалы презентации, 15.12.2021.- Иркутск, 2021.- Текст : непосредственный.

Федеральное агентство по туризму: [сайт]. - Москва.- URL: <https://tourism.gov.ru/other/statistika/chislo-vezdnykh-turistskikh-poezdok-inostrannykh-grazhdan-v-rossiyskuyu-federatsiyu-rosstat/> (дата обращения: 24.12.2023. - Текст: электронный

Problems and prospects for tourism development on lake Baikal

© **Anisov N., Vyborova E., 2024**

In the modern world, the tourism industry occupies a leading position in the economic sphere of many countries. Its development can bring tangible benefits to micro- and macroeconomics. Currently, the Irkutsk region, on whose territory the unique Lake Baikal is located, cannot yet relate to the status of the international touristic center. The article considers proposals for the development of tourism on Lake Baikal.

Keywords: tourism, problems of tourism development in the region, Irkutsk region, Lake Baikal
