

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ТУРИСТИЧЕСКОГО БИЗНЕСА НА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ

© **Анисов Н. А., Выборова Е. А., 2024**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Туризм — это одна из наиболее перспективных и динамично развивающихся отраслей в мире. Иркутская область обладает огромным потенциалом для развития туризма, а озеро Байкал входит в число лидеров самых посещаемых мест в России. Однако сегодня на Байкале стало проблемой наличие большого количества нелегального бизнеса, связанного с туристической деятельностью. В данной статье была рассмотрена проблема влияния нелегального бизнеса на Байкале и предложены пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: озеро Байкал, нелегальный бизнес, легализация туристического бизнеса, туристическая отрасль, Иркутская область, туризм

Туризм играет значительную роль в мировой экономике цивилизованных стран. Россия не является исключением в этой отрасли. Программа развития внутреннего туризма является основой туристической индустрии развития туризма в РФ. По данным Федеральной службы государственной статистики на 2020 год, доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом внутреннем продукте Российской Федерации составляет 2,4 % [1].

Помимо этого, Россия обладает огромным потенциалом для развития различных видов туризма по ряду причин:

- огромная территория России, впечатляющая своей красотой, разнообразием природы и богатством животного мира. В каждом регионе страны можно найти удивительные уголки природы, которые притягивают туристов своей уникальностью;

- большое количество объектов, включенных в список всемирного наследия ЮНЕСКО, в том числе и озеро Байкал, в посещение которых заинтересовано множество иностранных туристов;

- Россия отличается разнообразием культур и народов. Каждый регион имеет свои уникальные особенности, традиции и обычаи, что делает страну привлекательной для изучения и погружения в разнообразие местных культур;

- Россия славится своими многочисленными достопримечательностями в различных городах. Каждый город имеет свою уникальную архитектуру, исторические памятники и культурные мероприятия, которые стоит посетить каждому туристу.

Вместе с тем, согласно данным Росстата, за три квартала 2023 года общее количество туристических поездок россиян увеличилось на 16,48 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года [2].

Из этого общего числа 30,1 % туристических поездок приходится на Центральный федеральный округ, 20,6 % — на Северо-западный федеральный округ, 18,8 % — на Южный федеральный округ, и 10,3 % — на Приволжский федеральный округ. Отдельно отметим, что на Сибирский федеральный округ пришлось 7,5 % общероссийского турпотока [3].

Среди крупных субъектов Федерального округа выделяется Иркутская область. В первом квартале 2023 года данный регион посетили более 330 тысяч туристов, что на 10 тысяч больше, чем за аналогичный период 2022 года. Стоит добавить, что 22 марта 2021 года состоялся круглый стол Общественной палаты Иркутской области: комиссии по экологии и охране окружающей среды, комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур, а также комиссии по региональному и экономическому развитию на тему

«Байкал — территория социально-экономического развития в рамках экологической и правовой безопасности».

В процессе проведения комиссии докладчиками была приведена статистика по экономической составляющей в сфере туризма:

- за 2019 год Иркутскую область посетило 1 800 000 туристов;
- налоговые поступления составили около 950 000 000 рублей;
- оборот в туристской сфере около 5 миллиардов рублей.

Эти данные взяты с сайта Ростуризма, и из отчетов Агентства по туризму Иркутской области.

Стоит отметить, что доходы от туризма на государственном уровне выполняют важную социально-экономическую функцию. Часть средств, полученных в виде налогов и сборов, направляется в общий бюджет государства, а также в бюджеты регионов и муниципалитетов. Последующие бюджетные поступления от туризма используются для социального развития и инвестирования, включая поддержку туристической индустрии. Вклад туризма в ВВП около от 0 до 2 % говорят о неустойчивом развитии туризма, а от 2 до 10 % об устойчивом, на данный момент. На 2022 год в Российской Федерации этот показатель равен 4 % [4]. В странах и регионах, где туризм играет важную роль и власти уделяют ему должное внимание, доходы от туризма составляют примерно от 7 до 10 % бюджета.

По данным российского государственного федерального информационного агентства «ТАСС», доходы Российской Федерации от туристической отрасли составляют около 572,7 миллиардов рублей на 2019 год. Доход Иркутской области на этот же год составляет порядка 950 миллионов рублей при официальном обороте в 5 миллиардов рублей. В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» планируется увеличить этот оборот до 32 миллиардов рублей. Данные взяты из доклада эксперта комиссии по социально-экономическому развитию Общественной палаты Иркутской области, который был озвучен на круглом столе 2020 года на тему «Байкал — территория социально-экономического развития в рамках экологической и правовой безопасности».

Но, по оценкам, реальное значение показателя уже в 2019 году составляло от 30 до 40 миллиардов рублей. Это связано с большой долей теневого бизнеса в туристской отрасли [5].

Не секрет, что помимо законного ведения туристской деятельности, некоторые предприниматели предпочитают обходить правила и заниматься нелегальным бизнесом. Особенно острой проблемой это становится в частях региона, где получение официальных разрешений

на предпринимательскую деятельность представляется крайне сложным. В контексте Ольховского района этот вопрос приобретает особую актуальность, так как район входит в особо охраняемую природную территорию (ООПТ), которая накладывает особый режим землепользования и соблюдения всех мер природоохранного законодательства. Данная территория входит в состав Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, а также является объектом всемирного наследия ЮНЕСКО.

Нелегальный туристический бизнес несет в себе ряд серьезных последствий, затрагивающих различные сферы общественной жизни граждан, проживающих в ЦЭЗ БПТ и на ООПТ.

Далее, рассмотрим негативные последствия такой деятельности:

- для государства и регионов нелегальный бизнес означает уклонение от уплаты налогов и сборов, что прямо отрицательно сказывается на экономике в целом. Недостаток доходов из-за нелегальных операций ослабляет финансовую базу государства и регионов, мешая реализации социальных программ и инфраструктурных проектов;

- для предпринимателей, предоставляющих законные туристические услуги, теневой бизнес является серьезным конкурентом. Нелегальные услуги, зачастую предлагаемые по более низким ценам, что приводит к лишению легального сектора части дохода, приводит к оттоку потоков туристов и увеличивает антропогенную нагрузку на территорию;

- нелегальные туристические услуги часто не соответствуют стандартам качества, что ставит под угрозу здоровье и посетителей;

- в конечном итоге, нелегальный бизнес оказывает отрицательное воздействие на экологическую составляющую регионов, а нашем случае озера Байкал и прибрежных территорий. Незаконные виды деятельности в туризме часто предполагают отсутствие необходимых сооружений для обеспечения чистоты и экологической безопасности территорий, используемых для ведения туристической деятельности. Это может привести к негативному воздействию на окружающую среду, утрате биоразнообразия и обострению экологических проблем в регионе.

Для решения данной проблемы были поставлены цели и разработан ряд мер по их достижению.

Были поставлены такие цели:

- вывести в правовое поле нелегальный бизнес оказания услуг средств размещения;
- увеличить доходность бюджетов всех уровней от реализации услуг средств размещения;
- повысить уровень и качества гостиничных услуг в соответствии с классификацией средств размещения.

Для достижения поставленных целей заместителем председателя комиссии по социально-экономическому развитию Общественной палаты Иркутской области было предложено несколько комплексных мер. Во-первых, необходимо определить пять категорий туристической индустрии на Байкале. Все они должны быть сертифицированы, классифицированы или пройти категорирование в зависимости от предоставляемой услуги. По каждой категории должны быть сформированы государственные реестры, которые обязаны дублироваться и размещаться на сайте Агентства по туризму Иркутской области.

Реестры туристической индустрии на озере Байкал:

- реестр классифицированных средств размещения;
- реестр гостевых домов, сельских гостевых домов в том числе с добровольной классификацией, либо с добровольной сертификацией объекта;
- реестр аккредитованных гидов, экскурсоводов;
- реестр перевозчиков, осуществляющих трансферт-экскурсионные услуги;
- реестр маломерных судов, осуществляющих круизы, туры и экскурсии.

Также данные реестры необходимо размещать и на сайтах администраций туристических территорий Иркутской области.

Во-вторых, для выхода бизнеса из серой зоны необходима поэтапная реализация мероприятий:

- Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области необходимо разработать методику контроля по надзору в сфере оказания гостиничных услуг, а также услуг по предоставлению временного жилья;
- Агентству по туризму Иркутской области нужно разработать план мероприятий по проверке гостиниц, баз отдыха, гостевых домов на наличие свидетельства о классификации средств размещения в соответствии с постановлением Правительства России от 16 февраля 2019 г. №158 «Об обязательной классификации средств размещения»;
- Агентству по туризму Иркутской области совместно с администрациями районных и муниципальных образований надо разработать план мероприятий по проверке наличия у всех средств размещения документа под названием «Природоохранный паспорт объектов туристической индустрии». В пояснение можно добавить, что обязательный реестр учёта всех средств размещения ведёт агентство по туризму Иркутской области на основании «Правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Иркутской области», утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 19 сентября 2019 года № 777-пп. В данном

постановлении правительства Иркутской области имеется приложение №3, которое требует наличие согласованного с агентством по туризму Иркутской области документа «Природоохранный паспорт объекта туристической индустрии».

Отдельно стоит выделить ещё несколько пунктов:

- Администрациям МО, районным администрациям, контролирующим органам необходимо уведомить как работающих в правовом поле участников туристической индустрии, так и тех, кто находится в «серой зоне» о реализации мероприятий, по приведению туристического бизнеса в соответствие с действующим законодательством и только после этого осуществлять все остальные меры контроля. Также по работающим в «серой зоне» необходимо совместно с органами прокуратуры сформировать отдельные реестры на основании ежегодного муниципального контроля;

- организация семинаров по приведению туристического бизнеса в соответствии с действующим законодательством — для повышения правового, экологического, финансового образования, соблюдения хозяйствующими субъектами правил противопожарной безопасности, антитеррора, природоохранного законодательства касаясь обращения ТКО, ЖКО, учёту НВОС, соблюдению СанПин, СНИПов, и ГОСТОВ;

- содействие ассоциаций предпринимателям в подготовке регистрационных документов, юридических консультациях, документальном сопровождении.

В-третьих, для соблюдения законности в сфере оказания гостиничных услуг и предупреждения незаконной предпринимательской деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ):

- в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 г. №1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц», на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №617 от 11.11.2022г, вступивший в силу 1.03.2023г., «Об утверждении требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере сельского туризма в сельской местности» разработать план мероприятий по проверке средств размещения на наличие свидетельства о добровольной сертификации, свидетельства о классификации и регистрации данного свидетельства в Федеральном перечне Министерства Экономического развития Российской Федерации;

- проверять наличие у всех средств размещения природоохранного паспорта объекта туристической индустрии с обязательной регистрацией его в агентстве по туризму Иркутской области;

- провести комплексный сбор информационных данных по объектам, осуществляющим незаконную деятельность по оказанию гостиничных услуг в туристических районах Иркутской области;

- обязать глав районных муниципальных образований (РМО) создать комиссии по нецелевому использованию земельных участков в рамках муниципального земельного контроля;

- информировать Управление Федеральной Регистрационной службы о выявленных, в рамках муниципального земельного контроля, объектах нецелевого использования земельных участков для оперативного реагирования и привлечения к административной ответственности;

- Обязать Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области проверять объекты, выявленные комиссиями РМО, в части оказания гостиничных услуг, а также услуг по предоставлению временного жилья, не соответствующие требованиям классификации средств размещения;

- обязать Управление Федеральной Налоговой службы по Иркутской области в рамках рейдовых проверок незаконной предпринимательской деятельности проверять объекты, выявленные комиссиями РМО, в части оказания гостиничных услуг средств размещения, а также услуг по предоставлению временного жилья, не прошедшие классификацию;

- отделу по борьбе с незаконной предпринимательской деятельностью ГУ УМВД по Иркутской области в рамках рейдовых проверок незаконной предпринимательской деятельности проверять объекты, выявленные комиссиями РМО, в части незаконного обогащения и получения нелегальной прибыли [6].

Таким образом, данные меры по легализации туристического бизнеса на озере Байкал помогут увеличить поток туристов, как следствие увеличится пополнение бюджета Российской Федерации, а также Иркутской области и Республики Бурятия. К тому же они простимулируют развитие туристической индустрии в целом, положительно повлияют на качество оказываемых услуг и приведут к снижению антропогенной нагрузки на озеро Байкал. ■

1. Росстат «Статистический бюллетень Росстата к всемирному дню туризма» / Росстат. - Текст: электронный // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. - 2022-. - URL:

https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/turism_2022.pdf (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

2. Ассоциация Туроператоров: [сайт]. - 02.11.2023-. - URL:

<https://www.atorus.ru/node/54569#:~:text=%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%2C%20%D0%BE%D0%B1%D1>

%89%D0%B5%D0%B5%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85,(115%20854%20093%20%D0%BF%D0%BE%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BA%D0%B8 (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

3. Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. -Москва-. - URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (дата обращения: 22.02.2024). - Текст: электронный.

4. Ведомости: новостной портал: [сайт]. -26.01.2022-. - URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/01/25/906393-otsenki-turizma> (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

5. Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Взаимодействие предпринимательского сообщества в сфере развития туризма на Байкале правительством Иркутской области: Материалы доклада, 2023. - Иркутск, 2023 -Текст: непосредственный

6. Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Легализация туристического бизнеса как основа ведения цивилизованного туризма на Байкале: Материалы доклада, 2023. - Иркутск, 2023. - Текст: непосредственный

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Росстат «Статистический бюллетень Росстата к всемирному дню туризма» / Росстат. - Текст: электронный // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. -2022-. - URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/turizm_2022.pdf (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. -Москва-. - URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (дата обращения: 22.02.2024). - Текст: электронный.

Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Взаимодействие предпринимательского сообщества в сфере развития туризма на Байкале правительством Иркутской области: Материалы доклада, 2023. - Иркутск, 2023 -Текст: непосредственный

Доклад Общественной палаты Российской Федерации: Легализация туристического бизнеса как основа ведения цивилизованного туризма на Байкале: Материалы доклада, 2023. - Иркутск, 2023. - Текст: непосредственный

Ведомости: новостной портал: [сайт]. -26.01.2022-. - URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/01/25/906393-otsenki-turizma> (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

Ассоциация Туроператоров: [сайт]. - 02.11.2023-. - URL:

[https://www.atorus.ru/node/54569#:~:text=%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%2C%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D0%B5%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85,\(115%20854%20093%20%D0%BF%D0%BE%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BA%D0%B8](https://www.atorus.ru/node/54569#:~:text=%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%2C%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D0%B5%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85,(115%20854%20093%20%D0%BF%D0%BE%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BA%D0%B8) (дата обращения: 20.02.2024). - Текст: электронный.

The legalization of tourist business in the Baikal natural territory

© Anisov N., Vyborova E., 2024

Tourism is one of the most promising and dynamically developing industries in the world. The Irkutsk region has enormous potential for tourism development, and Lake Baikal is one of the leaders of the most visited places in Russia. However, nowadays the presence of a large number of illegal businesses related to tourism has become a problem on Lake Baikal. This article examined the problem of illegal business on Lake Baikal and proposed ways to solve this problem.

Keywords: Lake Baikal, illegal business, legalization of tourism business, tourist destinations, Irkutsk region, tourism